

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ КАДАСТРА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Виктор Николаевич Ключниченко

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат технических наук, доцент кафедры кадастра и территориального планирования, тел. (383)344-31-73, e-mail: kimirs@yandex.ru

Анастасия Олеговна Киселева

ФГБОУ ВО Алтайский государственный университет, 656049, Россия, г. Барнаул, пр-т Ленина, 61, кандидат технических наук, кадастровый инженер, доцент кафедры экономической географии и картографии Географического факультета, тел. 89137583521, e-mail: stya_007@ngs.ru

Дана Александровна Науменко

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, студентка четвертого курса по направлению «Землеустройство и кадастры», тел. (383)344-31-73, e-mail: danaumenko2@gmail.com

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы рационального и экологически чистого природопользования. Для этих целей формируется система эко-продуктов и эко-производств на всей территории нашей страны. Основным институтом по учету земельных участков и объектов капитального строительства является Росреестр. Полезные ископаемые в недрах Земли также являются недвижимостью по закону, однако в современном кадастре не учитываются, что приводит к их бессистемному использованию.

В статье отражены негативные стороны использования природных ресурсов. Обоснована необходимость учета и регистрации в Едином государственном реестре недвижимости всех видов природных ресурсов, предусмотренных Гражданским кодексом.

Ключевые слова: возобновляемые и не возобновляемые природные ресурсы, Единый государственный реестр недвижимости, земельные участки, кадастр недвижимости, Министерство природных ресурсов, рациональное использование природных ресурсов, учет природных ресурсов

APPLICATION OF THE REAL ESTATE CADASTRE FOR THE RATIONAL USE OF NATURAL RESOURCES

Viktor N. Klyushnichenko

Siberian state University of geosystems and technologies, 10 Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., associate Professor of the Department of cadastre and territorial planning, tel. (383)344-31-73, e-mail: kimirs@yandex.ru.

Anastasia O. Kiseleva

FSBOU VO Altai State University, 61, Lenin Ave St., 656049, Barnaul, Russia, candidate of technical sciences, cadastral engineer, associate professor of the Department of Economic Geography and Cartography of the Faculty of Geography, tel. 89137583521, e-mail: stya_007@ngs.ru

Dana A. Naumenko

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10 Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, fourth-year student in the direction "Land Management and Cadastre", tel. (383)344-31-73, e-mail: danaumenko2@gmail.com.

Currently, issues of rational and environmentally friendly environmental management are of particular relevance. For these purposes, a system of eco-products and eco-industries is developing. The main institute for accounting for land plots and capital construction facilities is Rosreestr. Minerals in the Earth's bowels are also real estate by law, but are not taken into account in the modern cadastre, which leads to their unsystematic use and destruction.

The negative aspects of the use of natural resources are reflected. The need to record all types of natural resources provided for in the Civil Code in the Unified State Register of Real Estate is justified.

Keywords: renewable and non-renewable natural resources, Unified state register of real estate, land plots, cadastre of real estate, rational use of natural resources, accounting of natural resources

Введение

Природные ресурсы являются основой жизнедеятельности любого государства, при этом интенсивность их использования зависит от уровня развития цивилизации. Запасы природных ресурсов, которые подразделяются на возобновляемые и не возобновляемые, ограничены размерами Земли, поэтому при современном уровне производства со временем наступит их дефицит. Для смягчения этого негативного фактора необходимо разрабатывать заменители естественных природных ресурсов, а имеющиеся тщательно учитывать и бережно использовать. Данные функции целесообразно реализовать силами министерства природных ресурсов, которое передавало бы сведения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) [1].

Россия, охватывающая одну восьмую часть суши, обладает огромными шельфовыми акваториями, имеет все возможности занять ведущее место в мировой экономике в XXI веке по природно-сырьевым запасам. Однако для обеспечения экономической и продовольственной безопасности нашей страны необходим контроль за использованием всех видов природных ресурсов в пределах установленных границ.

Человечество от начала своего существования и до настоящего времени осваивает новые технологии, для реализации которых необходимы природные ресурсы. Катаклизмы, возникающие повсеместно, отражают отношение нашей планеты к поведению ее обитателей. Добыча полезных ископаемых разрушает сформированную структуру Земли, вследствие чего происходят провалы земной коры, наводнения и другие стихийные бедствия, что предвещает неизбежность катастрофы. В этом мире, как сказал А. Эйнштейн, только две бесконечности: Вселенная и человеческая наглость (глупость). Все остальное - конечно.

В настоящее время обстановка на международной арене напряженная. Более слабые страны уже сейчас ощущают нехватку продовольствия и питьевой воды. К сожалению, данная тенденция обостряется. В создавшихся условиях, для поддержания жизнедеятельности планеты и ее обитателей, необходимо объединить усилия по разработке альтернативных источников. Кроме того, целесообразно вести строгий учет всех оставшихся полезных ископаемых, что, к сожалению, не реализуется.

Министерство природных ресурсов должно законодательно взять на себя функции учета запасов и условий разработки всех видов полезных ископаемых, которые, согласно Конституции, могут находиться в государственной, частной или иной собственности [2]. После обнаружения полезных ископаемых государство может передать их в аренду или собственность для разработки. При этом оформление прав должен реализовывать Росреестр по данным Министерства природных ресурсов. Таким образом, исследование по указанной выше теме является актуальной задачей, поскольку от ее решения зависит будущее населения планеты. Поэтому к ее решению должно подключиться все органы власти, которым чужда фраза «после меня хоть потоп».

Цель данной работы заключается в обосновании необходимости учета силами Министерства природных ресурсов всего природно-ресурсного потенциала России с последующей регистрацией в Едином государственном реестре недвижимости как государственного ресурса для предоставления в аренду или собственность.

Методы и материалы

Бесконтрольная добыча полезных ископаемых, незаконная вырубка лесных массивов, загрязнение водных объектов (например, Байкала) требуют изменения отношения к природным ресурсам и природе в целом. Известно всем выражение: природа ничего не отдает в вечное пользование. Сама природа мудра и восстанавливается до тех пор, пока не пройдена точка бифуркации. Чтобы этого не допустить, необходима разработка базы данных «Природные ресурсы», как отдельной подсистемы ЕГРН. Однако строгий учет всех богатств России и других стран может встретить серьезное сопротивление, поскольку это усложнит манипулирование добычей и распределением природных ресурсов. Вместе с тем есть надежда, что здравый смысл все-таки восторжествует и такая база данных будет создана. Основными подсистемами такой базы данных целесообразно назначить [3]: земельные ресурсы, водные ресурсы, зеленые насаждения, полезные ископаемые (по видам: жидкие, твердые, газообразные), а также животный мир, включая птиц. Структура указанной выше базы данных может включать следующие поля: вид природного ресурса, место распространения, объем запаса (популяции животного мира), условия разработки (использования), и другие.

Согласно статье 9 указанной выше Конституции земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизнедеятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В статье 58 этого документа отмечено, что каждый житель обязан охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Цель кадастра Российской Федерации заключается в учете принадлежащего физическим и юридическим лицам недвижимого имущества и обеспечении гарантий их прав. Государство и муниципалитеты получают в этом случае прибыль в виде налога, однако использование природных ресурсов таких дивидендов не приносит.

Результаты

Нарастающее ежегодно отрицательное антропогенное воздействие на окружающую среду приводит к ухудшению экологической обстановки, нарушению комфортности существования всех видов живых существ, независимо от мест их обитания. Таких примеров можно привести множество. Процессы деградации природы могут привести к непредсказуемым экологическим катастрофам, включая гибель всего живого на Земле.

Состояние окружающей нас природной среды зависит не только от сознания населения, хотя это также имеет огромное значение. Небрежное обращение с огнем наносит ущерб окружающей природной среде и всем живым существам нашей планеты. Кроме того, выжившие звери и птицы лишаются средств для существования, а сжигание или вырубка огромных лесных массивов приводит к опусканию водных масс под этой территорией, что провоцирует наводнения с других мест, поскольку подземные воды будут искать выход. При этом усиливается концентрация углекислого газа. Таким образом, со временем возникнет нехватка кислорода, которая коснется не только жителей Сибири и Дальнего Востока.

Перечисленные выше негативные явления необходимо устранить. Однако это ничтожная часть того, что происходит вследствие разработок полезных ископаемых. Стремление отдельных лиц к наживе за счет природных ресурсов усложняет будущее населения стран мира. Поэтому все полезные ископаемые, относящиеся Гражданским кодексом к недвижимому имуществу, должны быть строго описаны в кадастре природных ресурсов, а их разработка должна быть тщательно контролируема [4]. Россия не должна превратиться в минерально-сырьевой придаток мировой системы, а стать экономически самостоятельной страной и развиваться гармонично с наукоемкими технологиями, как, например, США, Канада и Австралия.

Обсуждение

Полезные ископаемые представляют собой ценные образования, залегающие в недрах Земли и частично на ее поверхности [5]. Физические и химические свойства полезных ископаемых ценятся за возможность использования в различных сферах жизнедеятельности человека. Концентрация полезных ископаемых называется месторождениями. В этих местах они представлены в значительных количествах в виде россыпей, жил или пластов.

Россия имеет мощный и разнообразный природно-ресурсный потенциал, способный обеспечить необходимые объемы собственного потребления. Она находится в первых рядах в мире по запасам природного газа, угля, железных руд, а также ряда цветных и редких металлов. Кроме того, в России огромные запасы земельных, водных и лесных ресурсов.

Общая стоимость всех видов полезных ископаемых России по разведанным и оцененным данным составляет около 28 триллионов долларов США. По

запасам никеля и природного газа Россия занимает первое место в мире, по запасам нефти - второе после Саудовской Аравии, угля – третье после США и Китая, золота – третье после Южно-Африканская республика и США.

Заключение

Научно-технический прогресс является необходимым условием существования человечества, и чем интенсивнее развиваются страны, тем жестче становятся отношения между ними. Нарушение строения земли путем разработки полезных ископаемых приведет в конечном итоге к катастрофе, потому что Земля – живой организм, у которой вырывают важные для ее существования органы. Нарушение структуры подземных вод приведет к ликвидации источников питьевой воды даже наших великих рек. Стихийные бедствия, наводнения и цунами красноречиво подтверждают возмущение нашей планеты. Прекратить эти процессы человечество не сможет, вместе с тем отодвинуть надвигающуюся катастрофу и обеспечить нормальное существование населения, пока еще возможно. При этом рассуждения о других планетах для заселения или как источниках сырья хотя и не утопия, но является задачей будущего и коснется лишь отдельной категории обитателей нашей планеты.

Фундаментальные исследования в области использования природных ресурсов выполнил американский ученый Клэр, который отметил, что нынешняя борьба становится все ожесточеннее. Ранее конфликты возникали лишь между несколькими доминирующими державами, а в настоящее время число претендентов на природные ресурсы возросло. Добыча ранее недоступных ресурсов приводит к разрушению окружающей среды. Увеличение объемов использования топлива ускоряет изменение климата. Борьба за глобальные ресурсы обостряет военные конфликты [6, 7].

Богатые инвесторы скупают сельскохозяйственные угодья в слаборазвитых странах, тем самым обрекая их на голод и вымирание. Руководители этих стран находят себе приют, но население погибает. Согласно статистическим данным, только в 2009 году продано 110 миллионов акров плодородной земли (44,550 миллионов гектар).

Для сохранения ресурсного потенциала нашей страны необходимо решить ряд проблем, к основным из которых относятся:

- совершенствование законодательства в сфере природопользования, включая административную и уголовную ответственности за его нарушение;
- корректировка порядка лицензирования процессов природопользования и введение платного использования природных ресурсов;
- строгий учет мест залегания полезных ископаемых с указанием прогнозных сроков их разработки и использования с учетом экономических затрат;
- разработка заменителей основных видов природных ресурсов;
- подготовка и утверждение программы по воспроизводству и охране природных ресурсов.

Согласно статистическим данным, без учета нераскрытых и труднодоступных месторождений, нефти, при устоявшихся формах потребления, хватит на 60 лет, газа – на 80 лет, угля – на 150 лет, железной руды – на 50, меди – на 40, никеля – на 40, цинка – на 20 лет, золота – на 50 лет [<https://www.kp.ru/daily/27135/4225873/>]. Таким образом, недостаток полезных ископаемых ощутит уже нынешнее поколение и поэтому нужен строгий учет всех видов природных ресурсов, включая и земельные [8, 9]. Таким образом, необходимость создания кадастра природных ресурсов очевидна, поскольку это позволит отодвинуть катастрофу или вообще ее избежать совместными усилиями. При этом целесообразно ускорить разработку альтернативных заменителей всех видов полезных ископаемых.

Положительные изменения в сфере природопользования возможны только на основе корректировки действующего законодательства, вместе с тем авторы надеются, что данная публикация послужит стимулом для изменения отношения к описанной ситуации большинства населения страны. Конкретные цифры, подтверждающие запасы природных ресурсов отражают серьезное беспокойство за будущее населения планеты.

Благодарности

Авторы выражают глубокую признательность сотрудникам кафедры кадастра и территориального планирования за внимание к данной работе и поддержку.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Российская Федерация. Законы. О государственной регистрации недвижимости: федеральный закон от 13.07.2015 № 218–ФЗ (принят Гос. Думой Федерального собрания Российской Федерации 03.07.2015) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Ключниченко В.Н., Тимофеева Н.В., Николаев Н.А. Кадастры природных ресурсов: курс лекций. – Новосибирск: СГГА, 2012. – 119 с.
4. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс. Ч. 1. [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Российская Федерация. Законы. О недрах [Электронный ресурс]: действующая редакция ФЗ № 2395-1 от 21.02.1992. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Michael T. Klare *Resource Wars, The New Landscape of Global Conflict*. New York, 2001, 320 p.
7. Michael T. Klare *In The Race for What's Left* In *The Race for What's Left*. New York, 2002, 217 p.
8. Williamson, I.P. and L. Ting Land administration and cadastral trends -- a framework for re-engineering. 2001, 25 pp. 339-366.
9. Ali, Z., A.M. Tuladhar, and J.A. Zevenbergen Developing a Framework for Improving the Quality of a Deteriorated Land Administration System Based on an Exploratory Case Study in Pakistan. *Nordic Journal of Surveying and Real Estate Research*, 2010. 7(1). pp. 30-57.

© В. Н. Ключниченко, А. О. Киселева, Д. А. Науменко, 2021