

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ТЕРРИТОРИИ В РАМКАХ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

*Елена Олеговна Ушакова*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат экономических наук, доцент кафедры цифровой экономики и менеджмента, тел. (383)361-01-24, e-mail: eo\_ushakova@mail.ru

*Алексей Викторович Дубровский*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат технических наук, зав. кафедрой кадастра и территориального планирования, тел. (383)361-01-09, e-mail: avd5@ssga.ru

*Наталья Сергеевна Меньших*

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области, 630007, Россия, г. Новосибирск, Красный проспект, 25, начальник отдела государственных программ тел. (383) 296-51-70, e-mail: nattalli\_nsk@mail.ru

Настоящее исследование связано с анализом особенностей оценки рекреационного потенциала территории в рамках концепции устойчивого развития и выявления факторов, влияющих на рекреационный потенциал и инвестиционную привлекательность земель для организации рекреационных видов деятельности и туризма. Систематизированы подходы к оценке рекреационного потенциала территории, выявлены факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность земельных участков для строительства рекреационных объектов. На основе современных трендов развития рекреации и туризма в Российской Федерации, сформировавшихся в период ограничений, вызванных пандемией коронавируса в 2020-2021 гг., предложены рекомендации по совершенствованию методических подходов к оценке рекреационного потенциала и его использования для территориального планирования муниципальных образований. При проведении оценки важно учитывать не только естественные предпосылки развития рекреационных видов деятельности, такие как климат и природно-ресурсный потенциал, но также и потребности местного населения в отдыхе и оздоровлении. Оценка рекреационного потенциала, проводимая в соответствии с принципами устойчивого развития, расширяет возможности использования природных ресурсов локальных территорий для различных видов туризма и рекреационной деятельности, что в свою очередь может положительно повлиять на отраслевую структуру экономики, уровень социально-экономического развития региона, удовлетворение потребностей местного населения в туристских и рекреационных услугах, снижение социальной напряженности в обществе и уменьшение заболеваемости среди населения, увеличение продолжительности жизни.

**Ключевые слова:** рекреационный потенциал, туризм, рекреация, концепция устойчивого развития, территория

## **TOPICAL ISSUES OF ASSESSING RECREATIONAL POTENTIAL OF TERRITORY WITHIN THE FRAMEWORK OF CONCEPT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT.**

*Elena O. Ushakova*

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D. Associate Professor, Department of Digital Economy and Management, phone: (383)361-01-24, e-mail: eo\_ushakova@mail.ru

***Alexey V. Dubrovsky***

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Head of the Department of Cadastre and Territorial Planning, phone: (383)361-01-09, e-mail: avd5@ssga.ru

***Natalia S. Menshikh***

Ministry of Natural Resources and Ecology of the Novosibirsk Region, 25 Krasny Prospekt, Novosibirsk, 630007, Russia, Head of the Department of State Programs tel. (383) 296-51-70, | e-mail: nattalli\_nsk@mail.ru

This study is related to the analysis of the features of assessing the recreational potential of the territory within the framework of the concept of sustainable development and identifying factors that affect the recreational potential and investment attractiveness of land for the organization of recreational activities and tourism. The approaches to the assessment of the recreational potential of the territory are systematized, the factors influencing the investment attractiveness of land plots for the construction of recreational facilities are identified. Based on the current trends in the development of recreation and tourism in the Russian Federation, formed during the period of restrictions caused by the coronavirus pandemic in 2020-2021, recommendations are proposed for improving methodological approaches to assessing the recreational potential and its use for territorial planning of municipalities. When conducting the assessment, it is important to take into account not only the natural prerequisites for the development of recreational activities, such as the climate and natural resource potential, but also the needs of the local population for recreation and recreation. The assessment of the recreational potential, conducted in accordance with the principles of sustainable development, expands the possibilities of using the natural resources of local territories for various types of tourism and recreational activities, which in turn can positively affect the sectoral structure of the economy, the level of socio-economic development of the region, meeting the needs of the local population in tourist and recreational services, reducing social tension in society and reducing morbidity among the population, increasing life expectancy.

**Keywords:** recreational potential, tourism, recreation, concept of sustainable development, territory

### ***Введение***

В связи с закрытием границ и введением ограничений на туристские поездки из-за пандемии коронавируса начиная с марта 2020 года существенно возросла потребность в организации рекреационной деятельности на территории регионов страны, в том числе в местах постоянного проживания населения. Учитывая текущую эпидемиологическую ситуацию в мире и пессимистичные прогнозы развития международного туризма, можно предположить, что в ближайшие пять лет спрос на внутрирегиональные и межрегиональные поездки существенно возрастет. Это благоприятно скажется на развитии рекреационного потенциала как популярных туристских центров мирового уровня, так и территорий местного значения.

Следует отметить, что во многих регионах Российской Федерации существующие предложения земель для организации рекреационной и туристской деятельности ограничены, в связи с чем необходимо пересмотреть схемы территориально планирования муниципальных образований и увеличить размер площа-

дей земель рекреационного использования за счет перевода из одной категории в другую, учитывая не только физико-географические и природно-климатические условия (состав почв, тип растительности, наличие водных объектов и другие факторы и условия), определяющие благоприятность использования земель для организации рекреации и туризма), но также и факторы, снижающие рекреационный потенциал территории (уровень загрязненности окружающей среды, расположение на территории или вблизи выделяемых участков промышленных объектов, несанкционированных свалок, а также трансграничные переносы загрязняющих веществ и др.).

Изменения во внешних и внутренних условиях использования рекреационного потенциала территорий требуют пересмотра и модификации программ социально-экономического развития регионов страны, усиление существующего потенциала в сложившихся дестинациях, а также вовлечение ресурсов новых локальных территорий для организации отдыха местного населения. В данных условиях особо актуальным становится следование концепции «устойчивого развития территорий», направленное на уменьшение негативного влияния событий, подобных пандемии COVID-19 и стимулирование удовлетворения постоянно растущих потребностей туристов в условиях ограниченного объема имеющихся рекреационных ресурсов.

### *Методы и материалы*

В условиях пандемии большинство регионов страны не смогло быстро адаптироваться к изменившейся ситуации в части возможности оказания качественных туристско-рекреационных услуг в объеме, соответствующем запросам туристов. Это отчасти связано с особенностями реализации стратегических подходов, направленных на устойчивое развитие туризма и рекреации в России и ее регионах.

При изучении данного вопроса выявлено отсутствие универсальных и эффективных методик оценивания рекреационного потенциала локальных территорий. Выделены проблемы оперативности принятия решений о развитии рекреации и туризма, связанные как с недостаточностью и асимметричностью информации об элементах рекреационного потенциала, так и выделением привлекательных для туристов ресурсов и объектов в связи с меняющимися потребностями населения.

Целью данного исследования является процесс оценивания рекреационного потенциала территории в рамках концепции устойчивого развития. В настоящий момент отсутствует методика, позволяющая проводить объективную оценку земель для различных видов рекреационного использования. Оценивание рекреационного потенциала территории основано на элементах природных ресурсов (леса, водные объекты, памятники природы, орография, флора, фауна и др.). Но, так как данные ресурсы находятся непосредственно на конкретном участке земли, то важно учитывать именно потенциал земельных ресурсов, учитывая категорию использования и разрешенные виды деятельности.

Для инвесторов особо важно, чтобы при оценке рекреационного потенциала выделялись участки, на которых возможно строительство объектов инфраструктуры туризма и рекреации, а для бизнеса важно использования локальных территорий для формирования туристских маршрутов, приема и обслуживания туристов как в составе организованных групп, так и туристов, путешествующих самостоятельно [1-3].

На рекреационный потенциал земель влияет множество факторов, которые необходимо учитывать при их оценке (экологичность, комфортность природно-климатических условий, контрастность, наличие бальнеологических ресурсов, ООПТ, уникальность, аттрактивность ресурсов, рекреационная нагрузка на природные комплексы, степень освоенности территории в рекреационных целях и др.) [4-10].

Учитывая современные тренды развития туризма и соответствующие концепции устойчивого развития, можно выделить следующие потребности современных туристов: обеспечение безопасности туристских поездок; переориентация туристских потоков в сторону безопасного, «зеленого» туризма; посещение мест с благоприятной экологической и эпидемиологической обстановкой, находящихся в доступной местности; размещение с использованием современных средств менее плотного размещения желаемого уровня комфортности и т.д. Все это требует выявления и детального изучения факторов, влияющих на потребительский спрос и формирующих туристский потенциал локальных территорий. Особенно важным это будет являться для планирования и прогнозирования развития туризма на уровне региона постоянного проживания туристов.

При оценивании туристско-рекреационного потенциала территорий используются, как правило, различные подходы: рекреационно-географический, экологический, маркетинговый, кадастровый, геоинформационный, кластерный, экосистемный и др. [11, 12]. Однако они не позволяют охватить в полной мере весь спектр факторов и условий, способствующих развитию туризма на локальном уровне, а также часто не учитывают запросы населения, проживающего на территории региона. В связи с этим повышается актуальность исследования данного вопроса на уровне локальных территорий для удовлетворения рекреационных потребностей различных групп населения. Современные методики оценивания туристско-рекреационного потенциала территорий должны учитывать неравномерность расположения природных, климатических, историко-культурных и социально-экономических ресурсов, определять соответствие между элементами туристско-рекреационного потенциала, определяющими туристское предложение, и потребностями населения в туристско-рекреационных услугах [13-16].

Традиционные методы оценки туристско-рекреационного потенциала многогранны, но они не всегда соответствуют принципам устойчивого развития территорий. В туризме факторы и угрозы устойчивого развития носят локальный характер, зависят от специфики, которая имеет свои уникальные экономические, экологические и социальные характеристики. Экономическое и социальное развитие должно основываться на принципах устойчивого развития, поддерживать высокий уровень удовлетворенности туристов, обеспечивать осведомленность о

проблемах устойчивости и пропагандировать методы устойчивого туризма. В этом ключе именно администрации управления на локальном уровне могут сыграть ключевую роль при организации рекреационной и туристской деятельности.

### *Результаты*

В процессе исследования выявлено, что оценку рекреационного потенциала территории необходимо проводить на основе учета факторов, влияющих на организацию различных видов рекреации и туризма, а также потребностей местного населения. Для этого можно использовать комплексный подход, основанный на использовании элементов рекреационно-географического, маркетингового, кластерного подходов.

Востребован подход к оценке рекреационного потенциала земель, позволяющий учитывать объективные факторы для развития сферы рекреации и туризма (природные условия, инфраструктурные характеристики, технологические возможности, потребности туристов, интересы муниципальных и региональных органов управления, местного населения и туристов из других регионов) [17, 18].

Предложены рекомендации по использованию предлагаемого подхода к оценке рекреационного потенциала земель для выявления перспективных территорий для строительства объектов рекреационного назначения с учетом природно-ресурсных возможностей и инвестиционной привлекательности [16-18]. К основным факторам, влияющим на стоимость земельных участков для рекреационного использования можно отнести наличие и развитость инфраструктуры, транспортная доступность, безопасность, уникальность и аттрактивность природных объектов, экологичность территории, ёмкость природных ландшафтов и их живописность.

### *Обсуждение*

В рамках концепции устойчивого развития, существующие методики оценивания рекреационного потенциала не являются эффективными, так как они, как правило, не учитывают специфику потребностей потенциальных туристов, в том числе готовых путешествовать в месте своего проживания. Следует отметить, что определенные категории населения выбирают конкретные виды туристско-рекреационных услуг, что позволяет сегментировать потребителей и использовать дифференцированный подход к размещению и обслуживанию туристов [19].

В связи с этим, необходимо совершенствовать методические подходы, к оценке туристско-рекреационного потенциала локальных территорий с учетом современных трендов и реальных потребностей населения региона [16-18, 20]. Устойчивый туризм, в том числе природно-ориентированный, является мощным рычагом экономического роста территорий, позволяющим улучшать общую экологическую обстановку, реализовывать технологии бережного использования

природного потенциала, повышать качество жизни населения, создавать новые рабочие места и др.

Развитие рекреационного потенциала территории способствует формированию и улучшению инфраструктуры туризма, содействует диверсификации экономики, налаживанию партнерских связей между органами государственного управления и частным бизнесом, сохранению историко-культурного наследия и т.д.

Современные подходы к оценке рекреационного потенциала территории должны быть адаптированы к влиянию новых трендов развития рекреации и туризма как в мировом пространстве, так и на территории страны и ее отдельных районов. При оценке важно выявлять реальные потребности у населения региона в рекреационных и туристских услугах; оценивать ресурсный потенциал именно локальных территорий с позиции возможностей предоставления туристских и рекреационных услуг в районах конкретной территории для различных групп потребителей; устанавливать соответствия между выявленным потенциалом и имеющимися потребностями в туристско-рекреационных услугах; разработать конкретные рекомендации по устойчивому развитию территории в рамках совершенствования туристско-рекреационной деятельности как государственных, так и частных предприятий.

### *Заключение*

В заключении следует отметить, что состояние, в котором сегодня находится туристский рынок, требует пересмотра структуры туристского предложения в пользу развития рекреационного туризма для удовлетворения меняющихся потребностей местного населения регионов страны. Оценка рекреационного потенциала, проводимая в соответствии с принципами устойчивого развития, расширяет возможности использования природных ресурсов локальных территорий для различных видов туризма и рекреационной деятельности, что в свою очередь положительно повлияет отраслевую структуру экономики, уровень социально-экономического развития региона, а также на удовлетворение потребностей местного населения в туристских и рекреационных услугах, что в свою очередь способствует снижению социальной напряженности в обществе и уменьшению заболеваемости среди населения, увеличению продолжительности жизни.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Карпик А.П., Осипов А.Г., Мурзинцев П.П. Управление территорией в геоинформационном дискурсе : монография. – Новосибирск : СГГА, 2010. – 280 с.

2 Жарников В.Б. Рациональное использование земель как задача геоинформационного пространственного анализа // Вестник СГГА. – 2013. – Вып. 3 (23). – С. 77–82.

3 Дубровский А.В. Критерии рационального использования земельных ресурсов. Интерэкспо ГЕО-Сибирь. XVI Междунар. науч. конгр., 18 июня – 8 июля 2020 г., Новосибирск [Текст] : сб. материалов в 8 т. Т. 3 : Национальная науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью». – Новосибирск : СГУГиТ, 2020. № 2. С. 50-56.

4 Природное районирование и современное состояние почв Новосибирской области (атлас) / под ред. К. С. Байкова. – Новосибирск : Роскартография, ИПА СО РАН, 2010. – 20 с.

5 Карпик А.П., Жарников В.Б., Ларионов Ю.С., Рациональное землепользование в системе современного пространственного развития страны, его основные принципы и механизмы. Вестник СГУГиТ. Том 24, № 4, 2019. Новосибирск : СГУГиТ, 2018. С.232-246.

6 Пархоменко Д.В., Предтеченская Е.А. Технично-правовые инструменты преобразования земель сельскохозяйственного назначения на примере Новосибирской области. Интерэкспо ГЕО-Сибирь. XVI Междунар. науч. конгр., 18 июня – 8 июля 2020 г., Новосибирск [Текст] : сб. материалов в 8 т. Т. 3 : Национальная науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью». – Новосибирск : СГУГиТ, 2020. № 2. С. 19-23.

7 Юшкова Н.Р., Жарников В.Б. Роль статистики в теории и практике землеустройства, кадастра и мониторинга земель на примере анализа состояния земель Новосибирской области.Интерэкспо ГЕО-Сибирь. XVI Междунар. науч. конгр., 18 июня – 8 июля 2020 г., Новосибирск [Текст] : сб. материалов в 8 т. Т. 3 : Национальная науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью». – Новосибирск : СГУГиТ, 2020. № 2. С. 136-141.

8 Жарников В.Б., Конева А.В. О проблеме кадастра туристских ресурсов и его основном содержании // Вестник СГУГиТ. 2017. Т. 22. № 4. С. 148–155.

9 Ушакова Е.О., Рогальская А.С. Использование рекреационного потенциала территории для оценки стоимости объектов недвижимости. Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения : сб. материалов Национальной научно-практической конференции, 14–15 декабря 2017 г., Новосибирск. В 2 ч. Ч. 2. Новосибирск : СГУГиТ, 2018. С. 105-109.

10 Дубровский А.В., Малыгина О. И., Конева А.В., Антипов И.Т. «Карта курортных и лечебно-оздоровительных местностей Сибирского федерального округа» как элемент системы инвестиционной привлекательности региона. Вестник СГУГиТ. Том 23. №2. 2018. Новосибирск : СГУГиТ, 2018. С. 58-67.

11 Жарников В.Б., Евсюкова И.Н., Конева А.В. О формировании системы показателей мониторинга особо охраняемых природных территорий. Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2016. Т. 2. Новосибирск : СГУГиТ, 2016. С.230-236.

12 Кулакова Л. И., Осипов В. А. Методические подходы к оценке туристско-рекреационного потенциала российских регионов. Российское предпринимательство. 2017. № 24. С. 4261-4272.

13 Кулешова Н. В. Комплексное зонирование природного потенциала как основа территориального планирования Новосибирской области. Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2011. Т. 2. Новосибирск : СГУГиТ, 2011. С.230-236.

14 Мекуш Г.Е., Ушакова Е.О. Оценка ценности экосистемных услуг для развития рекреации и туризма // Вестник СГУГиТ (Сибирского государственного университета геосистем и технологий). 2016. №1 (33). С. 200-209.

15 Ходачек В. М., Елсуков М. Ю. Туристско-рекреационная сфера в системе стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2017. №9 (105).

16 Ushakova E.O., Tsoy M.Y. Methods for Assessing the Tourist and Recreational Potential of the Territory // Advances in Economics, Business and Management Research. 2020. Vol.128 : Far East Con (ISCFEC 2020). P. 2636-2640.

17 Ushakova E. O., Tsoy M. Y., Shchekoldin V. Y. Estimation of the Tourism Potential of the Municipal Divisions in Novosibirsk Region on the Basis of Classification Methods, IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2018. С. 012046.

18 Ushakova E.O., Dubrovsky A.V., Moskvina V.N., Vdovin S.A. Evaluation of Recreational Potential of a Region for Drawing up Territorial Planning Schemes (Using the Example of Novosibirsk Oblast). // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. 2020. Vol. 459, iss. 6 : International science and technology conference "EarthScience", Russky Island, 10-12 Dec. 2019. Art. 062049.

19 Ушакова Е.О., Гагарин А.И., Грицкевич О.В., Меньших Н.С. Проблемы использования рекреационного потенциала Сибирского федерального округа на примере Западной Сибири. Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2017. Т. 1. Новосибирск : СГУГиТ, 2017. С.184-189.

20 Ушакова Е.О., Дубровский А.В. Оценка туристско-рекреационного потенциала региона для составления схем территориального планирования (на примере Новосибирской области). Интерэкспо ГЕО-Сибирь. XVI Междунар. науч. конгр., 18 июня – 8 июля 2020 г., Новосибирск [Текст] : сб. материалов в 8 т. Т. 3 : Национальная науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесостроительство, управление недвижимостью». – Новосибирск : СГУГиТ, 2020. № 2. С. 57-65.

*© Е. О. Ушакова, А. В. Дубровский, Н. С. Меньших, 2021*