

*И. Б. Данилов<sup>1\*</sup>*

## **Становление понятия «терроризм» в российской юридической науке и законодательстве**

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,  
Российская Федерация  
\* e-mail: 0615222@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена анализу исторических предпосылок возникновения и генезиса понятия «терроризм» в российской юридической науке и законодательстве. Исследованы основные этапы формирования указанной дефиниции, выявлены отличительные черты, свойственные пониманию террористической деятельности в каждый исторический период. Сделан вывод о том, что в самом обобщенном представлении зачатки терроризма можно увидеть в первых политических убийствах. Дальнейший генезис представленной правовой категории связан с ее отражением в древнерусских памятниках права, затем в дореволюционном и советском законодательстве. Последовательно изменяющееся представление законодателя о сущности терроризма привело к формированию современного понятия, отраженного в отдельной статье действующего УК РФ.

**Ключевые слова:** терроризм, террористическая деятельность, теракт, акт терроризма, правовое регулирование

*I. B. Danilov<sup>1\*</sup>*

## **The formation of the concept of "terrorism" in Russian legal science and legislation**

<sup>1</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation  
\* e-mail: 0615222@mail.ru

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the historical prerequisites for the emergence and genesis of the concept of "terrorism" in Russian legal science and legislation. The main stages of the formation of this definition are investigated, the distinctive features inherent in the understanding of terrorist activity in each historical period are revealed. It is concluded that in the most generalized view, the beginnings of terrorism can be seen in the first political assassinations. The further genesis of the presented legal category is connected with its reflection in ancient Russian monuments of law, then in pre-revolutionary and Soviet legislation. The consistently changing idea of the legislator about the essence of terrorism led to the formation of a modern concept, reflected in a separate article of the current Criminal Code of the Russian Federation.

**Keywords:** terrorism, terrorist activity, act of terrorism, act of terrorism, legal regulation

### ***Введение***

Задача организации эффективного механизма противодействия террористической деятельности в настоящее время немыслима без надлежащего правового оформления данного института и должной доктринальной разработки соответствующего понятийно-категориального аппарата. Установление законодательных основ борьбы с терроризмом, очевидно, должно основываться на

однозначной трактовке самого понятия «терроризм», точном определении содержания террористической деятельности и выявлении критериев отнесения конкретных действий к террористической деятельности. Российская юридическая наука прошла значительный путь в области осмысления данного понятия. Законодательство в различные исторические эпохи отражало доминирующие теоретические представления, фиксируя основные, свойственные законодателю, решения. Исследование процесса возникновения и генезиса понятия «терроризм» в российской правовой доктрине и законодательстве позволит обеспечить комплексный подход к разработке правовых норм, регламентирующих противодействие терроризму, а также повысить эффективность соответствующей деятельности.

Целью настоящего исследования является выявление исторических предпосылок возникновения понятия «терроризм» в российской правовой науке, анализ процесса его осмысления и отражения в законодательстве соответствующих исторических эпох.

### ***Методы и материалы***

Методология исследования основывается на комплексном применении приемов и способов познания, разработанных и используемых в науках «Теория государства и права» и «История государства и права России». Для получения обоснованных и непротиворечивых выводов в работе были применены общенаучные и частнонаучные методы познания. Группа общенаучных методов основывается на диалектическом методе всеобщего познания, дедукции и индукции, анализе и синтезе, сравнении, абстрагировании и др. Частно-научные методы представлены историческим, формально-юридическим методом, а также методом сравнительного правоведения. Применение исторического метода обеспечило возможность выявить и осмыслить закономерности развития законодательства, регламентирующего противодействию террористической деятельности.

### ***Результаты***

Несмотря на то, что легальное понятие «террористического акта» появляется в российском законодательстве относительно поздно, лишь в 1922 г., история его становления насчитывает значительное количество лет. Разделяя представленные в науке подходы к периодизации процесса формирования понятия «терроризм», следует согласиться с тем, что его начало можно проследить еще в XI–XII веках [1]. Так, Русская Правда в ст. 19 предусматривает особое наказание за лишение жизни лица княжеской династии, расценивая это деяние не только как разновидность убийства, но и как посягательство на государственный порядок. Следует отметить, что в науке существует сложившаяся концепция отнесения к первым терактам любых политических убийств [2].

Следующий значительный шаг в формировании понятия терроризма был сделан в Судебнике 1497 г., где впервые была выделена особая разновидность преступлений – против государственной власти. Характерной особенностью ответственности за совершение подобных преступлений являлась суровость

и жестокость наказаний, что свидетельствует об осмыслении законодателем опасности подобных деяний для всего общества. Изданный позднее Судебник 1550 г. расширял перечень государственных преступлений. К их числу относились, в частности: взяточничество, подделка документов, крамола (прообраз государственной измены), лжесвидетельство, нарушение порядка судопроизводства и др.

Формирование общего понятия терроризма завершается осмыслением восстания декабристов в 1825 году. Именно декабристы обладали целостным представлением о политическом убийстве как средстве изменения государственного порядка и достижения общественного блага. Наличие монолитной идеологии и сплоченной на ее основе организации позволяет усмотреть в деятельности этого политического движения все признаки террористической деятельности.

Развитие понятия терроризм на следующем историческом этапе связано, преимущественно, с покушениями на жизнь императора и приближенных к нему лиц во второй половине XIX – начале XX века. Деятельность многочисленных революционных организаций, таких как «Черный передел», «Народная воля», «Земля и воля», «Народная расправа» в науке часто именуют «террористической», рассматривая как проявление «радикализма» в политике. Именно в этот период понятие «терроризм» появляется в общественно-политической мысли и юридической доктрине.

Свое легальное выражение террористическая деятельность впервые получает уже в советский период существования российского государства. УК РСФСР 1922 г. в ст. 64 устанавливает ответственность за «участие в выполнении в контрреволюционных целях террористических актов, направленных против представителей Советской власти или деятелей революционных рабочекрестьянских организаций» [3]. Следует отметить свойственное советскому правовому мышлению отождествление терроризма с осуществлением контрреволюционной деятельности. Последующие уголовные кодексы РСФСР 1926 г. и 1960 г. расширяли перечень преступлений, относимых по своему характеру к террористическим, вводя новые составы. Отличительными чертами советского периода эволюции рассматриваемого понятия были, во-первых, узкая трактовка терроризма и сведение его лишь к определенному методу борьбы с политической властью, во-вторых, ограниченность известных законодателю форм террористической деятельности.

Современный этап развития понятия терроризм характеризуется наличием детально проработанного легального понятия «террористического акта», изложенного законодателем в ст. 205 УК РФ. Так, под последним понимается: «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями» [4]. Дефиниция теракта значительно расширена по смыслу, теперь ею охватывается не только совершение преступлений против

государственной власти, но и любые другие деяния, устрашающие население в целях дестабилизации деятельности органов власти и международных организаций. Понятие также получило значительную доработку с точки зрения юридической техники.

### *Заключение*

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что становление и развитие понятия терроризм в отечественной юридической науке и российском законодательстве имеет долгую историю. Зародившись как попытка отграничения насильственных преступлений против государственной власти (в противовес таким деяниям, как подделка документов, фальшивомонетничество), указанная дефиниция прошла этапы наделения ее исключительно политическим смыслом в законодательстве РСФСР и, наконец, трансформировалась в отдельный обособленный состав преступления, предусмотренный действующим Уголовным кодексом. Представляется, что развитие терроризма, видоизменение его методов и форм, должно неизбежно сопровождаться совершенствованием и самой правовой категории «террористического акта». Последовательная деятельность законодателя в данном направлении приведет к повышению эффективности противодействия террористической деятельности и обеспечения общественного порядка и безопасности.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Самиулина Я. В. «Исторические этапы становления понятия "терроризм" по национальному законодательству России» // Вестник Самарского юридического института. – 2021. – №1. – С. 84-88.
2. Горбунов Ю. С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М.: Молодая гвардия, 2008. – 467 с.
3. Уголовный кодекс РСФСР от 01.06.1922 г. // СУ РСФСР. – 1922. – № 15. – Ст. 153.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – С. 2954.
5. Маньков А. В. «Терроризм в России: исторические аспекты (вторая половина XIX - начало XX века)» // Вестник Чувашского университета. – 2018. – №4. – С. 84-100.

© И. Б. Данилов, 2023