

*В. А. Прошин<sup>1,2\*</sup>*

## **Противодействие терроризму как направление реализации задач Стратегии национальной безопасности России**

<sup>1</sup>Новосибирский государственный университет, г. Новосибирск,  
Российская Федерация

<sup>2</sup>Новосибирский государственный педагогический университет г. Новосибирск,  
Российская Федерация

\*e-mail: prosn-va54@yandex.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы национальной безопасности России в контексте важнейшего направления ее обеспечения посредством успешного противодействия терроризму. Показана роль в этом процессе правовой и институциональной основ Российской Федерации. Делается вывод о том, что в условиях проведения сегодня Россией специальной военной операции на территориях Донбасса и российского приграничья, борьба с преступлениями террористического характера должна вестись всеми органами государственной власти системно, последовательно, решительно с широким привлечением научной общественности и институтов гражданского общества.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, терроризм, преступление террористического характера, военная специальная операция, Национальный антитеррористический комитет (НАК)

*V. A. Proshin<sup>1,2\*</sup>*

## **Countering terrorism as a direction for implementing the objectives of the National Security Strategy of Russia**

<sup>1</sup>Novosibirsk State University, Novosibirsk, Russian Federation

<sup>2</sup>Novosibirsk State Pedagogical University, Novosibirsk, Russian Federation

\*e-mail: proshin-va54@yandex.ru

**Abstract.** The article deals with topical problems of Russia's national security in the context of the most important direction of its provision through successful counteraction to terrorism. The role of the legal and institutional foundations of the Russian Federation in this process is shown. It is concluded that in the context of Russia's special military operation in the territories of Donbass and the Russian borderland, the fight against terrorist crimes should be conducted by all state authorities systematically, consistently, decisively with the broad involvement of the scientific community and civil society institutions.

**Keywords:** national security, terrorism, a crime of a terrorist nature, a military special operation, the National Anti-Terrorist Committee (NAC)

### ***Введение***

Одной из наиболее острых глобальных проблем развития современного мирового сообщества и национального государства является терроризм во всех его многоаспектных проявлениях. Сегодня это антисоциальное явление и сверхопасное международное преступление отличается высоким уровнем организации, технической оснащенностью, ростом финансовых средств, расширением связей террористических организаций с наркобизнесом, с преступными группировками

незаконной торговли оружием, размыванием границ между национальным и международным терроризмом [1. С. 4]. Таким образом, противодействие ему объективно является одной из задач любого государства мира и всего мирового сообщества как важнейшего фактора обеспечения национальной и международной безопасности.

В связи с этим следует согласиться с мнением Д. Ю. Фуражнина и Е. Н. Яковца о том, что «для национальной безопасности России особую угрозу представляют действия террористов, выступающих под флагом борьбы за национальную независимость, с националистических, религиозных и сепаратистских позиций, что характерно, в первую очередь, для северокавказского и украинского направлений» [2].

Также в настоящее время, как свидетельствуют многие факты, угроза совершения террористических актов для России проявляется на целом ряде жизненно важных объектов критической инфраструктуры Российской Федерации, предприятий транспорта, энергетики, атомной отрасли, военно-промышленного комплекса и др. Поэтому сегодня в условиях проведения Россией специальной военной операции по защите населения Донбасса, демилитаризации и денацификации Украины терроризм и террористические методы при совершении преступных деяний, имеющие место в районе проведения ВСО, совершаемые украинскими националистами и наемниками стран НАТО, представляют особую опасность.

### *Методы и материалы*

Вместе с тем, термин «национальная безопасность» является емким конституционно-правовым понятием с многомерной строго логически выстроенной структурой, непрерывно развивающейся как в правовом, так и институциональном аспектах с учетом проявляющихся для Российской Федерации угроз в политическом, экономическом, военно-техническом и социально-культурном контекстах. Таким образом, можно утверждать, что сегодня для государственной власти России применительно к решению проблемы национальной безопасности в широком смысле характерным является системный подход.

Такой вывод подтверждается принятием системообразующего нормативно-правового акта, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента страны 2 июля 2021 г. Стратегия является базовым документом стратегического планирования, своим содержанием она предстает как официально признанная система национальных интересов и стратегических национальных приоритетов РФ, целей, задач и мер в области внутренней и внешней политики, направленных на укрепление национальной безопасности страны и обеспечение устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу. Концептуальные положения о реализации Стратегии основаны на развитии вектора ее фундаментальной взаимосвязи с концепцией совершенствования системы государственного управления, стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации [3].

## *Результаты*

Одним из важнейших направлений обеспечения национальной безопасности России в Стратегии особое место уделено необходимости усиления противодействия терроризму. Такое внимание решению этой проблемы в стране обусловлено тем, что преступления террористического характера представляют серьезную угрозу безопасности Российского государства, исходящие как извне, так и изнутри. В последние четыре года как свидетельствует статистика, в стране происходит прирост преступлений террористического характера [4]. В 2019 г. таких преступлений было совершено 1806, в 2020 – 2342, в 2021 – 2025, в 2022 – 2109 преступлений [4; 5].

Поэтому противодействие терроризму в соответствии с положениями, изложенными в Стратегии национальной безопасности России, является важнейшим направлением деятельности всех правоохранительных органов страны и рассматривается в контексте обеспечения национальной безопасности в качестве особого фактора ее укрепления. В связи с этим правоохранительными органами проводится активная работа по выявлению лиц, причастных к подготовке как противоправных действий террористического характера, так и устранению материалов террористического и экстремистского содержания в глобальной сети Интернет. В результате принятых силовыми структурами упреждающих мер по данным Национального антитеррористического комитета России (НАК) в 2020 году была «пресечена деятельность 71 законспирированной террористической ячейки, задержано более 800 бандитов и их пособников, уничтожено 156 тайников с оружием и боеприпасами, изъято свыше 100 тыс. патронов, более 3 тыс. мин, гранат и иных боеприпасов, заблокированы счета более 1200 лиц, причастных к терроризму, на сумму свыше 57 млн рублей» [4].

В соответствии с положениями Стратегии НБ одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов в противодействии терроризму являются борьба с активными бандами, «спящими ячейками», с распространением идеологии терроризма, защита от террористических атак граждан, особенно в местах массового пребывания людей, промышленных объектов, выявление и пресечение каналов финансирования и разного рода ресурсного обеспечения террористической деятельности [5].

Противодействие терроризму стало более обширным по масштабам и предпринимаемым усилиям правоохранительных органов страны с февраля 2022 года, с начала проведения Россией военной специальной операции по защите жителей Донбасса, где украинские спецслужбы и националистические формирования при поддержке коллективного Запада активно применяют террористические методы. По данным НАК возросло число совершаемых ими террористических актов против объектов транспорта, топливно-энергетического комплексов, органов власти и военной инфраструктуры Российской Федерации. Ведется усиленная работа по разворачиванию пропагандистской кампании, нацеленной на радикализацию населения, вовлечение молодежи в террористическую и экстремистскую деятельность [6].

В связи с этим в качестве мер профилактического характера органами внутренних дел во взаимодействии с Федеральной службой безопасности Российской Федерации регулярно проводятся оперативно-розыскные мероприятия по установлению и задержанию лиц, планировавших осуществить террористические акты или распространять материалы экстремистского характера.

Важным направлением борьбы с террористическими и экстремистскими организациями является профилактика преступных деяний, что позволяет на раннем этапе блокировать совершение общественно-опасных действий. Также важной составляющей борьбы с экстремизмом и терроризмом в сети Интернет является межведомственность и скоординированная работа правоохранительных органов России. Она была инициирована Президентом страны В. В. Путиным в Указе № 64 от 17 февраля 1916 года [7].

Межведомственность борьбы с экстремизмом и терроризмом проявляется в слаженной работе Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности и Министерств обороны, образования и науки, связи и массовых коммуникаций, юстиции, а также Следственного комитета, Службы внешней разведки, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. В связи с этим следует отметить, что эта обширная деятельность в течение 2019-2022 гг. осуществлялась в соответствии с законодательством Российской Федерации по противодействию терроризму и Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденного Указом Президента России 28 декабря 2018 года [8]. Таким образом, осуществлялось комплексно кадровое, методическое и научное обеспечение деятельности в сфере противодействия терроризму. Что касается методической и научной работы в этой области, то ярким примером этого является создание в 41 вузе России антитеррористических центров, в том числе, в НГУ, а также антитеррористического клуба в СГУГИТ.

Подводя итог этой многогранной работе Президент Российской Федерации 28 февраля 2023 года на коллегии ФСБ отметил, что «по-прежнему актуальная задача – противодействие террористической угрозе. За прошедший год количество подобных преступлений выросло. Очевидно, что это связано и с попытками киевского режима использовать террористические методы, – мы об этом хорошо знаем, они давно ими используются на Донбассе, – и со стремлением Запада реанимировать ячейки экстремистов и террористов, своих старых друзей так называемых, в кавычках, на нашей территории». Далее Президент России подчеркнул, что в противодействии терроризму необходимо всем правоохранительным органам страны действовать решительно, наступательно, используя весь арсенал оперативных, аналитических, научных и иных средств [9].

### *Заключение*

Содержание выступления Президента России на коллегии ФСБ свидетельствует не только об успехах противодействия терроризму, но и о дальнейших возможных путях и методах такого противодействия. В связи с этим представляется, что таковыми могут быть совершенствование правовой и институциональ-

ной основы противодействия терроризму, профилактика терроризма с более широким участием в этой работе институтов гражданского общества, широкого круга научной общественности и общественных организаций патриотической направленности.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Противодействие терроризму: Учебное пособие / сост.: Н. Е Лукьянов, С. В. Пилипущка, В. А. Прошин. - Новосибирск: Изд-во НГПУ, 2020. – 212 с.
2. Фуражнин Д. Ю., Яковец Е.Н. Противодействие террористической опасности в Российской Федерации // Эпомен. 2022. № 70. – С. 176–211.
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). – С. 5351.
4. Брифинг Национального об итогах деятельности общегосударственной системы противодействия терроризму в России // URL: <http://nac.gov.ru/press-konferencii-i-brifingi/v-multi-mediyom-press-centre-mia-rossiya-segodnya.html>. (дата обращения: 30.01.2023).
5. Статистические данные МВД о состоянии преступности в России // URL: [https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2022/12/mvd\\_22\\_11\\_.pdf](https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2022/12/mvd_22_11_.pdf) (дата обращения: 30.01.2023).
6. Материалы заседания Национального антитеррористического комитета России от 14 февраля 2023 г. // URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-zasedanie-nacionalnogo-31.html> (дата обращения: 20.02.2023).
7. О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 17 февраля 2016 г. (ред. от 15.06.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 8. – С. 1098.
8. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы. Утвержден Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665) // URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/kompleksnyu-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma -v.html>.
9. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на Коллегии ФСБ 28 февраля 2023 г. // URL: <http://prezident.org/tekst/stenogramma-vystuplenija-vladimira-putina-na-zasedanii-kollegii-fsb-rossii-28-02-2023.html>.

© В. А. Прошин, 2023