

Проблемы рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Республике Казахстан

Т. Т. Жагипарова¹, А. Т. Беристенов^{1}*

¹ Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина, г. Нур-Султан, Казахстан
* e-mail: aidarbek-b62@mail.ru

Аннотация. Одним из главных ресурсов является земля как главное средство производства. И его рациональное использование одна из главных задач развития государства. Несмотря на появление частной собственности на землю, проблема рационального использования сельскохозяйственных угодий существует и на сегодняшний день. Поэтому для ученых и специалистов землеустроительной отрасли предстоит исследовательская работа, которая в перспективе даст конкретные направления и рекомендации по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения. Для получения проектных решений необходимо взаимодействие всех современных технологий для получения достоверной и точной информации о земельных участках.

Ключевые слова: частная собственность на землю, земли сельскохозяйственного назначения, современные технологии, сельскохозяйственная организация, структура земельного фонда, рациональное использование земельных ресурсов, деградация земель

Problems of rational use of agricultural land in the Republic of Kazakhstan

T. T. Zhagiparova¹, A. T. Beristenov^{1}*

¹ S. Seifullin Kazakh Agro Technical University, Nur-Sultan, Kazakhstan
* e-mail: aidarbek-b62@mail.ru

Abstract. One of the main resources is land as the main means of production and its rational use is one of the main tasks of the development of the state. Despite the emergence of private ownership of land, the problem of rational use of agricultural land exists today. Therefore, for scientists and specialists of this land management industry, research work is ahead, which in the future will give specific directions and recommendations for the rational use of agricultural lands. To obtain design solutions, the impact of all modern technologies is necessary to obtain reliable and accurate information about land plots.

Keywords: private ownership of land, agricultural land, modern technologies, agricultural organization, structure of the land fund, rational use of land resources, land degradation

Земля – это главный ресурс любого государства. От количества земельного ресурса и от его рационального использования зависит развитие экономики страны. Земли сельскохозяйственного назначения представляют наибольшую ценность среди других категорий земель. В Республике Казахстан земли сельскохозяйственного назначения занимают 102,6 млн. га или 37,6 % от общей площади земель.

Важным показателем рационального использования земель является наличие сельскохозяйственных предприятий. Количество и размеры сельскохозяйственных предприятий постоянно меняются.

По данным статистического анализа за первые три месяца 2021 года в Казахстане были зарегистрированы 563 новые организации в области сельского хозяйства [1].

Количество новых сельскохозяйственных организаций по отраслям деятельности следующее:

- смешанное сельское хозяйство – 211 новых организаций,
- животноводство – 165 предприятий,
- выращивание сезонных культур – 133 компании,
- вспомогательные виды деятельности – 39 организаций,
- выращивание многолетних культур – 8 предприятий.

Исходя из вышеизложенного количество сельскохозяйственных предприятий динамично с каждым годом растет. Но вместе с тем ряд сельскохозяйственных предприятий расформируется. В связи с этим наблюдаются факты нерационального использования земельных массивов, относящиеся к сельскохозяйственным угодьям

Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения прописаны в документе «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министра сельского хозяйства Республики Казахстан» [2].

На основании данного документа было проведено 188 проверок по вопросу использования 420 земельных участков сельхозназначения общей площадью 150 тысяч гектаров, из них нарушения установлены на площади 81 тысяча гектаров, в том числе 64 тысячи гектаров – в части неиспользования земель и 17 тысяч гектаров – нерационального использования. Это данные только по одной административной области Республики Казахстан [3].

Согласно ст. 92 к случаям неиспользования земельного участка, предоставленного для ведения сельскохозяйственного производства по назначению, относятся:

1) на пашне – не проведение работ по обработке земельного участка под посевы сельскохозяйственных культур;

2) на сенокосах – не проведение на земельном участке сенокосения, наличие зарастания его сорняками, кустарниками, мелколесьем и иных признаков деградации травостоя более двух лет;

3) на пастбищах – в течение двух лет отсутствие сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличие в количестве менее двадцати процентов от предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ, установленной уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса, и (или) отсутствие сенокосения в целях заготовки кормов;

4) на многолетних насаждениях – не проведение работ по уходу, уборке урожая и раскорчевке списанных многолетних насаждений [4].

5) Например, в структуре земельного фонда Акмолинской области Центрального Казахстана земли сельскохозяйственного назначения составляют 10538,0 тыс. га, то есть 72% от общей площади территории области. В составе

земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные угодья составляют 10524,0 тыс. га табл. 1.

В процессе проведенной инвентаризации по Акмолинской области было выявлено 1110,4 тыс. га неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения, из которых 135,2 тыс. га составляет пашня.

б) В условиях рыночных отношений приобретает еще большее значение государственный контроль за использованием земель. Анализ данных по инвентаризации земель показал, что при неиспользовании земельных участков совершаются следующие нарушения, которые отражены в табл. 2.

Таблица 1

Структура сельскохозяйственных угодий по Акмолинской области

№	Сельскохозяйственные угодья	Площадь в тыс. га	Структура угодий, %
1	Пашня	5506,2	52,3
2	Многолетние насаждения	5,3	0,05
3	Залежь	536,2	5,1
4	Сенокос	153,9	1,5
5	Пастбище	4322,6	41,05
6	Итого	10524,2	100

Таблица 2

Данные по количеству и видам нарушений по Акмолинской области

№	Виды нарушения	Количество нарушений	%
1	Нарушение права государственной собственности на землю	780	59,4
2	Нарушение установленного порядка утверждения землеустроительной документации	20	1,5
3	Уничтожение специальных знаков	16	12,5
4	Порча земель	51	3,9
5	Нерациональное использование или не использование земель сельскохозяйственного назначения	165	1,2
6	Невыполнение требований природоохранного режима использования земель	23	1,7
7	Использование земель не по целевому назначению	204	15,6
8	Невыполнение обязанностей по приведению временно занимаемых земель в состояние, пригодное для дальнейшего использования	4	0,4
9	Проведение изыскательских работ без разрешения на использование земельного участка	7	0,6
10	Нарушение установленных сроков рассмотрения ходатайств о предоставлении земельных участков	16	1,2
11	Соккрытие информации о наличии земельных участков для жилищного строительства	18	1,4
12	Искажение сведений государственной регистрации, учета и оценки земель	7	0,6
	Всего	1311	100

Из таблицы видно, что нерациональное использование или не использование земель сельскохозяйственного назначения одно из наиболее частых нарушений.

Таким образом, эффективное использование сельскохозяйственных земель является актуальным вопросом для Республики Казахстан. Так как благосостояние страны зависит от рационального использования сельскохозяйственных земель, необходимо проводить инвентаризацию о количественном состоянии и использовании сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот. Полученные данные необходимо использовать при разработке региональных программ по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения, а также при планировании мероприятий по улучшению качественного состояния сельскохозяйственных угодий.

В настоящее время обеспечение рационального использования земель предполагает принятие комплекса мер по целевому использованию земель, проработку вопроса возврата в государственную собственность неиспользованных земельных участков, продолжение контроля за эффективным и рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения.

Это главный принцип государственной политики в земельной сфере. С целью государственного контроля за ходом рационального использования и охраны земель в составе комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства республики созданы государственная земельная инспекция и ее областные структуры.

Задачи государственного контроля заключаются в надлежащем исполнении земельного законодательства, обеспечении выполнения государственными органами, юридическими лицами, гражданами мер по рациональному использованию и охране земель. Указания органов, осуществляющих в пределах своей компетенции государственный контроль по вопросам использования и охраны земель, обязательны для всех собственников земельных участков и землепользователей. Порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель устанавливается Правительством Республики Казахстан. Однако созданные земельные инспекции на сегодняшний день не могут полноценно функционировать в своей компетенции. Причиной тому является: большие площади, нехватка специалистов, нехватка автотранспорта и другие. Таким образом, земельная служба в Республике Казахстан нуждается в дополнительном финансировании и развитии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Маркетинговые исследования сельского хозяйства Казахстана/ Институт маркетинговых исследований – Е.Кекчебаев, Г. Жакупова, 2021.- <https://marketingcenter.kz/20/rynok-selskoe-khoziaistvo-kazakhstan.html>.
2. Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и внесении изменений и дополнения в некоторые приказы Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан/ әділет. kz.-<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000019893>.
3. Выступление С.Чукаева, 2021.- https://forbes.kz/news/2021/06/13/newsid_251869.
4. Выступление главного инспектора акима района-государственный инспектор по охране использованию сельскохозяйственных земель Ж.Капажановой/2021.

© Т. Т. Жагипарова, А. Т. Беристенов, 2022