

Анализ деятельности органов местного самоуправления по регулированию планирования и застройки городских территорий

*А. Е. Прядко¹**

¹ Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация
* e-mail: nastenka151297@mail.ru

Аннотация. Работа посвящена анализу деятельности органов местного самоуправления по регулированию планирования и застройки городских территорий, с целью выявления недостатков в области планирования и застройки территории и разработки предложения по их устранению.

Ключевые слова: планирование и застройка территории, городская среда, градостроительство, органы местного самоуправления

Analysis of the activities of local self-government bodies to regulate the planning and development of urban areas

*А. Е. Pryadko¹**

¹ Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation
* e-mail: nastenka151297@mail.ru

Abstract. The work is devoted to the analysis of the activities of local self-government bodies to regulate the planning and development of urban areas, in order to identify shortcomings in the field of planning and development of the territory and develop proposals to eliminate them.

Keywords: planning and development of the territory, urban environment, urban planning, local governments

Введение

Процессы планирования и застройки городских территорий в современных экономических и социальных условиях имеют большое значение для развития страны в целом. На сегодняшний день разработаны и функционируют нормативные акты федерального уровня в сфере градостроительства, и их многочисленные изменения свидетельствуют о том, что законодатель непрерывно ищет пути повышения эффективности градостроительной деятельности. Однако, несмотря на проработанность теоретических и практических вопросов, можно отметить ряд нерешенных проблем, заключающихся в неэффективности деятельности органов местного самоуправления в этой сфере. Зачастую, на муниципальном уровне нарушен механизм регулирования градостроительной деятельности, проявляющийся в административных барьерах доступа на строительный рынок, непрозрачности и не публичности процедур планирования и застройки [1].

Информационно-правовую основу исследования составили Градостроительный Кодекс РФ, Конституция РФ, федеральные законы, которые устанавливают основы в регулировании разграничения полномочий органов различной власти в сфере градостроительства и деятельности органов местного самоуправления в градостроительной сфере [4].

Важной проблемой остаются вопросы разработки градостроительной документации, их разобщенность с основными стратегическими документами, определяющими основной вектор развития городского пространства. Как следствие – неверные управленческие решения, осуществление градостроительной деятельности без учета основных потребностей конкретной территории в ресурсах, в необходимых объектах социальной инфраструктуры [5].

Актуальной проблемой также становится тот факт, что при разработке градостроительных планов не в полной мере учитывается мнение жителей [3].

В Градостроительном кодексе Российской Федерации предусмотрена процедура публичных слушаний, но это единственная точка соприкосновения разработчиков и населения, при этом зачастую данное мероприятие сводится к простой формальности, вызывая обоснованное недовольство у граждан [2].

Актуальность темы исследования обусловлена существующими обозначенными выше проблемами и необходимостью совершенствования механизмов управления планированием и застройкой территорий, повышению эффективности управленческих решений в этой сфере.

Основная часть

Документы территориального и градостроительного развития, разработанные в предшествующие годы, не соответствуют формирующимся на сегодняшний день социальным запросам и потребностям жителей отдельно взятой территории и требуют разработки комплексной градостроительной документации, обеспечивающей согласованность и преемственность документов территориального планирования различных уровней, соответствие в части функционального, градостроительного и наиболее четкого, в части установления территориальных зон и соответствующих регламентов для них, зонирования правил землепользования и застройки и генеральных планов поселений. При разработке документов градостроительного проектирования следует более широко использовать механизмы взаимодействия с местным населением для более полного учета его мнения при планировании и застройке территорий [6]. Все это требует разработки комплексной актуальной градостроительной документации, которая учитывала бы интересы и конкретные запросы всех слоев населения.

При разработке документов стратегического планирования и документов градостроительного проектирования всегда необходимо на этапе сбора исходных данных о территории проводить по возможности разностороннюю работу со всеми стейкхолдерами, включая органы местного самоуправления, бизнес-сообщество и население.

На публичных слушаниях общественности презентуется уже готовый проект, что сводит данное мероприятие к простой формальности и вызывает обос-

нованное недовольство у граждан. Обусловлено это тем, что, если жители предлагают внести какие-то существенные изменения в проект, то, как правило, уже на данной стадии согласования учесть их мнение исполнителю очень сложно, так как он рискует нарушить сроки договора, что повлечет дополнительные издержки и может иметь серьезные последствия. Чтобы избежать конфликтов между основными стейкхолдерами, необходимо налаживать конструктивные формы их взаимодействия. У рядовых граждан должны быть реальные возможности влияния на процессы выработки и принятия административных решений, затрагивающих их интересы [8].

При разработке нормативов градостроительного проектирования, генеральных планов и проектов планировки можно использовать социологических исследований основных стейкхолдеров путём опроса. Проведение данных исследований, по сути, становится базой для точечного проектирования и принятия взвешенных решений. Одновременно с этим обеспечивается исключение ошибок стратегического характера, так как проектирование территории начинается со стратегического видения развития территории и далее смещается к решению частных, конкретных задач [7]. С учетом результатов прикладного социологического исследования далее осуществляется работа по подготовке концепции пространственного развития территории и прогноза размещения инвестиционных объектов.

Механизмом обеспечения связи с населением должен стать отдельный интернет-ресурс, аккумулирующий посредством Интернет-опроса, а также процесс внесения и рассмотрения общественных инициатив, мнений жителей о градостроительной ситуации и перспективном видении жителями развития территории. Данный интернет-ресурс должен быть обеспечен такими сервисами как анонимное анкетирование населения, внесение и рассмотрение общественных инициатив в градостроительной сфере. Данный проект подразумевает создание Комиссии, основной задачей которой станет модерация внесенных инициатив, их анализ и вынесение решения о включении/отказе в градостроительные планы.

Основные задачи нововведения – повышение уровня информированности граждан о градостроительном проекте и снижение временных и организационных затрат со стороны жителей на проведение общественных обсуждений. Суть изменений состоит в том, чтобы наряду с публичными слушаниями федеральным законом предусматривалось проведение общественных обсуждений.

Заключение

Исходя из выявленных недостатков, предлагается актуализировать процесс разработки градостроительной документации, прежде всего, Генеральный план и внесение изменений и поправок в Правила землепользования и застройки, обеспечение взаимосвязки с целями и задачами социально-экономического развития. Предлагаемой инновацией в деятельности органов местного самоуправления по регулированию планировки и застройки городских территорий является включение в процесс актуализации и разработки Генерального плана социо-

логического исследования, направленного на выявление общественного мнения о градостроительной ситуации.

Выявлено, что основной целью разработанных предложений является обеспечение возможности трансляции мнения жителей относительно качества среды проживания, направлений пространственного развития в документы территориального и градостроительного зонирования, вопросы организации жилых территорий и общественных пространств, коммунально-складских территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Безбородова, А. А. Проблемы реализации территориального планирования на муниципальном уровне / А. А. Безбородова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2018. - № 17. - С. 154-156.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) / Правовой сервер КонсультантПлюс. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (Дата обращения: 25.10.2020).

3. Дрогицкая, О. Р. Основные проблемы управления градостроительным развитием территорий поселений / О. Р. Дрогицкая. – Текст: непосредственный // Управленческие науки. - 2018. - № 2. - С. 45-47.

4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). – Текст: непосредственный // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

5. Малоян Г. А. Основы градостроительства [Текст]: учебное пособие / Г. А. Малоян. – М.: Издательство Ассоциации строительных вузов, 2004. – 120 с.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 27.12.2018). – Текст: электронный // КонсультантПлюс [Сайт]. – URL: consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения 23.10.2020).

7. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 18.07.2019) //. – Текст: электронный // КонсультантПлюс [Сайт]. – URL: consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения 26.10.2020).

8. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) //. – Текст: электронный // КонсультантПлюс [Сайт]. – URL: consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения 23.10.2020).

© А. Е. Прядко, 2022