

Современное состояние охраны окружающей среды в Республике Саха (Якутия)

М. И. Стрекаловская^{1}, Н. И. Добровторская²*

¹ Арктический государственный агротехнологический университет, г. Якутск,
Российская Федерация

² Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск
Российская Федерация

* e-mail: strekmi16@list.ru

Аннотация. В статье рассмотрены антропогенные и природные факторы, негативно влияющие на окружающую среду. Особое внимание уделено лесным пожарам. Выстроен тренд лесных пожаров для территории Республики Саха (Якутия). Рассмотрены вопросы экологического, в том числе земельного надзора. Предложено усилить государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль в части соблюдения требований природоохранных мероприятий, обозначенных в схемах землеустройства региона и муниципальных образований.

Ключевые слова: окружающая среда, лесные пожары, схемы землеустройства, государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль

The current state of environmental protection in Republic of Sakha (Yakutia)

M. I. Strekalovskaya^{1}, N. I. Dobrotvorskaya²*

¹ Arctic State Agrotechnological University, Yakutsk, Russian Federation

² Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

* e-mail: strekmi16@list.ru

Abstract. Anthropogenic and natural factors that negatively affect the environment are discussed in the article. Particular attention is paid to forest fires. A forest fire trend has been built for the territory of the Republic of Sakha (Yakutia). The issues of environmental, including land supervision are considered. It is proposed to strengthen state land supervision and municipal land control in terms of compliance with the requirements of environmental protection measures indicated in the schemes of land management of the region and municipalities.

Keywords: environment, forest fires, land management schemes, state land supervision, municipal land control

Республика Саха (Якутия) один из крупных по занимаемой территории субъектов Российской Федерации. В земельном фонде республики 82 % территории занимают земли лесного фонда (табл. 1) [9].

Основными загрязняющими окружающую среду факторами на территории региона названы предприятия добывающей промышленности в Алданском, Верхоянском, Ленском, Мирнинском, Нерюнгринском, Оймяконском, Усть-Майском промышленном районах (рис. 1) [5].

Таблица 1

Структура земельного фонда Республики Саха (Якутия), %

Категории земель	Площадь, тыс. га	Структура, в %
Земли сельскохозяйственного назначения	19446,5	6,31
Земли населенных пунктов	231	0,07
Земли промышленности и иного спец. назначения	134,8	0,04
Земли ООПТ	12996,9	4,21
Земли лесного фонда	252819,1	81,99
Земли водного фонда	2136	0,69
Земли запаса	20558	6,67
ВСЕГО земель	308352,3	100



Рис. 1. Территория Республики Саха (Якутия)

Негативное воздействие на окружающую среду оказывают как результаты хозяйственной деятельности человека, так и природные факторы. Основными показателями хозяйственной деятельности, оказывающими воздействие на окружающую среду являются забор воды из природных объектов, сброс сточных вод, выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходы производства и потребле-

ния, использование и обезвреживание отходов производства и потребления. По данным 2019 г. [9] существенно возросло количество отходов производства и потребления (в 4 раза) и только половина этих отходов проходит использование и обезвреживание.

Среди природных факторов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду можно назвать лесные пожары, приобретающие в последние годы все более катастрофические масштабы. Как показывают данные государственного комитета по статистике площадь лесных пожаров в 2000 г. составляла 12,9 тыс. гектаров, в 2017 г. - более 1,6 млн. гектаров, в 2019 г. - около 4,0 млн. гектаров [9]. По данным дистанционного мониторинга ГУ «Авиалесохрана» за пожароопасный сезон 2021 г. на территории РС (Я) пройдено лесными пожарами более 10 млн. гектаров земель [8]. Выстроенный нами полиномиальный тренд показывает не утешительные прогнозы площадей лесных пожаров (рост площади до 16 млн. га в 2023 г.). Коэффициент аппроксимации – 0,981, что показывает достоверность прогноза (рис. 2).

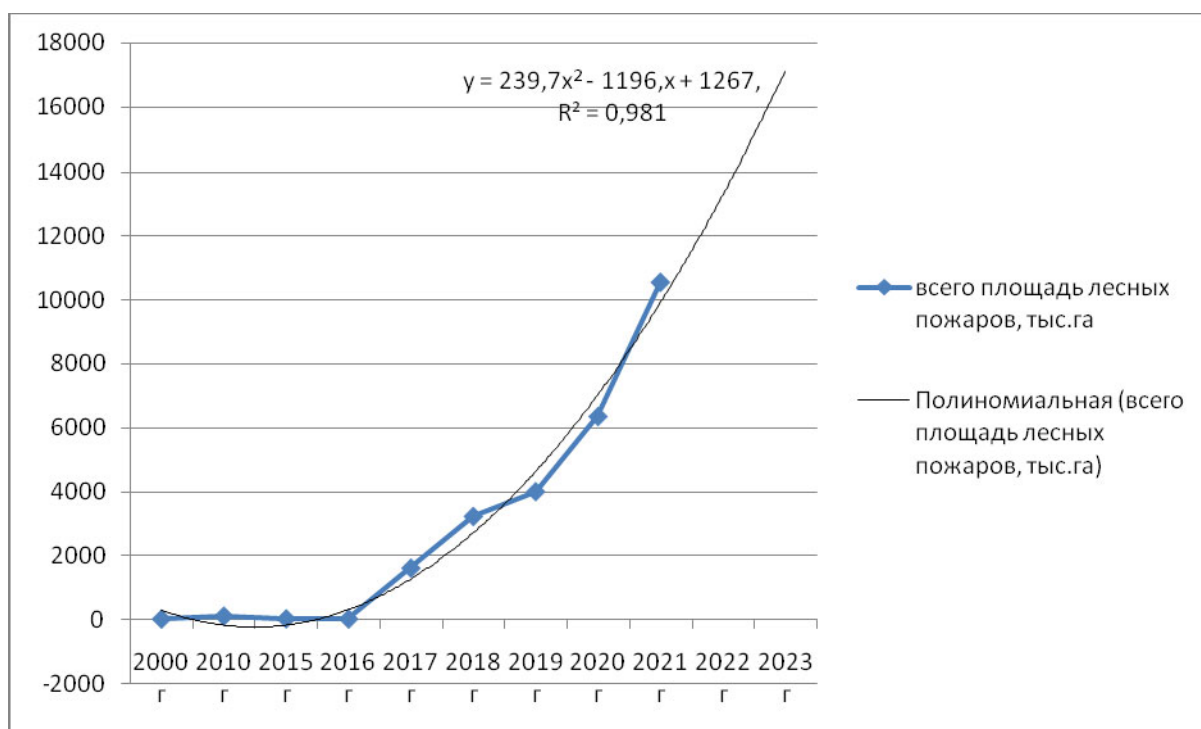


Рис. 2. Прогноз площади лесных пожаров, тыс. га

Для охраны окружающей среды от техногенных и природных катастроф Правительством РС (Я) утверждена региональная государственная программа «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развития лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы». Ответственным исполнителем программы назначено Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства РС (Я). Основная цель программы – «сохранение благоприятной окружающей природной среды в условиях интен-

сивного социально-экономического развития РС (Я) и поддержание глобального экологического равновесия в интересах нынешнего и будущих поколений» [5]. В качестве приоритетных задач обозначены «совершенствование системы управления охраной окружающей среды, развитие республиканской системы государственного экологического надзора и экологического мониторинга» [5] и другие задачи.

На территории РС (Я) государственный экологический надзор осуществляют ряд федеральных надзорных органов и исполнительные органы республики, а также органы местного самоуправления (рис. 3).



Рис. 3. Органы государственного экологического надзора на территории РС (Я), том числе государственного земельного надзора (ГЗН)

Согласно Положению [7] области земельного надзора распределены между тремя основными государственными учреждениями. Росреестр осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением земельного законодательства; Россельхознадзор осуществляет государственный надзор за использованием земель сельскохозяйственного назначения; государственный земельный надзор за использованием земель остальных категорий осуществляет Росприроднадзор. Также органы местного самоуправления согласно Земельному Кодексу [3] и ФЗ-131 [6] проводят муниципальный земельный контроль.

Таким образом, государственный земельный надзор за землями лесного фонда осуществляет управление Росприроднадзора. Однако, лесные пожары охватывают территории как покрытые лесом, так и нелесные территории, в том числе и земли поселений, и сельскохозяйственные угодья. Так, летом 2021 г. лес-

ные пожары угрожали 49 населенным пунктам республики, а якутское село Бэс-Кюель пострадало от лесного пожара, где сгорел жилой фонд. Более всего страдают от лесных пожаров заготовленные корма на естественных сенокосах. На территории РС (Я) более 80 % сельскохозяйственных угодий это естественные кормовые угодья, расположенные отдельными локальными участками в основном среди замшелой тайги. По данным Министерства сельского хозяйства РС (Я) в 2021 г. лесными пожарами уничтожено 3,6 тыс. тонн заготовленного сена, сумма ущерба составила 21 млн. руб. [4].

Причинами лесных пожаров ученые института биологических проблем криолитозоны РАН и практики лесники называют как экологические факторы: сухой климат, светлохвойная тайга как самый горимый биом, естественное старение леса, так и антропогенные факторы. Росту площадей, охваченных лесными пожарами, влияют также и недостаточная проработанность организационных вопросов охраны и ухода за лесами [10].

В сфере землеустройства вопросы охраны окружающей природной среды, особенно актуальны [1, 2, 11]. В схемах землеустройства и территориального планирования разрабатываются мероприятия по охране окружающей среды, которые должны выполняться собственниками земельных участков. Необходимо усилить государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль в части исполнения природоохранных мероприятий, заложенных в схемах землеустройства и территориального планирования субъекта и муниципальных образований.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аврунев Е.И., Пархоменко И.В. Перспективная информационная модель государственного земельного надзора / Е.И. Аврунев, И.В. Пархоменко // Вестник СГУГиТ, вып.2 (34), 2016, С.158-168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/>.
2. Добротворская Н.И., Дубровский А.В. Общие вопросы охраны и защиты почвенного покрова для цели рационального использования на территории населенных пунктов/ Н.И. Добротворская, А.В. Дубровский // Вестник СГУГиТ, вып.2 (24), 2016, С.184-191 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/>.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. Лесные пожары в Якутии уничтожили свыше 3,6 тыс. тонн сена. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: tass.ru/turbopages.org.
5. О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развития лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы». Постановление Правительства РС (Я) от 15 сентября 2021 г. № 346 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minpriroda.sakha.gov.ru/>.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. От 01.07.2021). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
7. Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 г. № 1 (в ред. От 07.09.2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

8. Открытые данные ГУ «Авиалесохрана по РС (Я)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://public.aviales.ru>.
9. Статистический ежегодник Республики Саха (Якутия) за 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sakha.gks.ru/>.
10. Ученые: Якутские леса обречены на регулярные пожары // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/>.
11. Фомкин И. В. Учет природоохранных мероприятий в схемах территориального планирования и землеустройства / И.В. Фомкин // В сборнике: Проблемы рационального природопользования и пути их решения. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 45-летию ФГБОУ ВО «ДГТУ». 2018. С. 261-265.

© С. М. Стрекаловская, Н. И. Добротворская, 2022