

Использование беспилотных летательных аппаратов для целей административного обследования объектов земельных отношений

Д. И. Супруненко¹, А. В. Ершов^{1}, А. В. Чернов¹*

¹ Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,
Российская Федерация
* e-mail: er-tos@inbox.ru

Аннотация. В статье рассмотрено понятие и содержание административного обследования объектов земельных отношений. Рассмотрены преимущества использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) при проведении аэрофотосъемочных работ, а также перспективы их применения для целей выявления нарушений земельного законодательства.

Ключевые слова: земельный надзор, земельные участки, дистанционное зондирование, беспилотные летательные аппараты, административное обследование

Use of unmanned aerial vehicles for the purposes of administrative survey of land relations objects

D. I. Suprunenko¹, A. V. Ershov^{1}, A. V. Chernov¹*

¹ Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation
* e-mail: er-tos@inbox.ru

Abstract. The article discusses the concept and content of the administrative survey of objects of land relations. The advantages of using unmanned aerial vehicles (UAVs) during aerial photography, as well as their prospects for the purpose of violating land legislation, are considered.

Keywords: land supervision, land plots, remote sensing, unmanned aerial vehicles, administrative survey

Основные задачи государственного контроля за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель состоят в обеспечении исполнения установленных требований пользования землей. Согласно статье 72.1 ЗК РФ при проведении земельного надзора используется информация, полученная дистанционными методами [1]. Одной из новых форм осуществления государственного земельного надзора является административное обследование.

Под административным обследованием объекта земельных отношений понимается исследование его состояния и способов его использования на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка),

результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований) и другими методами [1]. Формы земельного контроля приведены на (рисунок).



Формы государственного земельного надзора

Все чаще контрольно-надзорные мероприятия осуществляются дистанционными способами, без взаимодействия с проверяемым лицом. Административные обследования объектов земельных отношений проводятся без участия собственников и правообладателей земельных участков дистанционными способами, т. е. государственный инспектор вправе без дополнительных разрешений и согласований исследовать, как используется тот или иной объект, используя при этом информацию из всех доступных, легальных источников, в том числе визуальный осмотр [2–4].

Начиная с 2014 года на территории России для контроля правомерности использования земельных участков используются беспилотные летательные аппараты. Система дистанционного контроля оказала существенную помощь при обследовании труднодоступных земельных участков, в том числе промышленных зон, так как позволила увидеть то, что происходит на территориях ограниченного доступа, куда не всегда может попасть государственный инспектор [5].

В 2017 году несколькими территориальными органами Росреестра реализуется «пилотный» проект по использованию беспилотных летательных аппаратов при осуществлении государственного земельного надзора. Аэрофотоснимки, получаемые с беспилотных летательных аппаратов, используются инспекторами для дистанционного выявления нарушений требований законодательства, что позволяет до минимума уменьшить число проводимых проверок, в ходе которых не выявляются нарушения, тем самым снизить административную нагрузку на

граждан и организации, не нарушающие требований законодательства при использовании земельных участков [6].

В настоящее время законодательно не закреплена обязанность получать какие-либо разрешения и/или согласования для проведения аэросъемочных работ (кроме разрешения на полёт), если при их проведении не будут использованы сведения, относящиеся к государственной тайне. Владельцу беспилотного летательного аппарата, как собственнику полученных аэрофотоснимков, принадлежат права владения и распоряжения своими снимками, следовательно, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе использовать аэрофотоснимки, в том числе распространять их по своему усмотрению [7].

При этом БПЛА обладают рядом преимуществ по сравнению с классической аэрофотосъемкой:

- рентабельность: съемки сравнительно небольших объектов и малых по площади территорий с применением БПЛА экономически эффективнее, чем съемки с использованием традиционных способов;

- возможность съемки с небольших высот и вблизи объектов: получение снимков высокого разрешения;

- оперативность получения снимков;

- возможность применения в зонах чрезвычайных ситуаций без риска для жизни и здоровья пилотов;

- для выполнения аэрофотосъемки с использованием БПЛА не нужен аэродром или специально подготовленная площадка;

БПЛА осуществляет полет по заданным координатам, позволяя увидеть фактическое использование земельного участка, даже в тех ситуациях, когда при обычном визуальном обследовании доступ затруднен – когда обследуемая территория окружена высоким забором, другими земельными участками, находится на краю лесных массивов, оврагов и т.д. Полученный снимок представляет собой готовую модель местности, позволяющую фиксировать нарушения на всей его площади, а также и на участках с большой площадью, измеряемой гектарами. Таким образом, можно увидеть всю конфигурацию земельного участка, плотность его зарастания или плотность застройки.

Использование беспилотных летательных аппаратов при осуществлении административного обследования объектов земельных отношений позволит в достаточно короткие сроки получить необходимые пространственные данные и обеспечит своевременное принятие решений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Земельный кодекс Российской Федерации : [принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года, одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года]:[Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 28.10.21).

2. Кипа, Л. В. Административное обследование объектов земельных отношений / Л. В. Кипа // Участие молодых ученых в решении актуальных вопросов АПК России : Сборник

статей Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 09 ноября 2016 года. – Пенза: Пензенская государственная сельскохозяйственная академия, 2016. – С. 85-88.

3. Булыгина, Е. М. Общие сведения проведения административных обследований объектов земельных отношений / Е. М. Булыгина, Е. Н. Положий, Э. Н. Цораева // Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений : Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 24 апреля 2020 года / Отв. за выпуск Е.В. Яроцкая. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2020. – С. 35-39.

4. Пономарева, Е. В. К вопросу об административном обследовании объектов земельных отношений / Е. В. Пономарева, Г. Ш. Чернова // Аграрное и земельное право. – 2015. – № 11(131). – С. 100-101.

5. Борисова, Ю. С. Перспективы использования беспилотных летательных аппаратов при административном обследовании земель / Ю. С. Борисова // Актуальные вопросы землепользования и управления недвижимостью : Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), Екатеринбург, 02–03 апреля 2019 года / Ответственный редактор М.Е. Колчина. – Екатеринбург: Уральский государственный горный университет, 2019. – С. 579-584.

6. Первов, В. В. Технологии использования беспилотных летательных аппаратов применительно к государственному земельному надзору города Нижневартовска / В. В. Первов // XXII Всероссийская научно-практическая конференция Нижневартовского государственного университета : Материалы конференции, Нижневартовск, 06–07 апреля 2020 года / Научный редактор: Д.А. Погонышев. – Нижневартовск: Нижневартовский государственный университет, 2020. – С. 274-276.

7. Шпаков, А. А. Использование беспилотных летательных аппаратов при осуществлении мероприятий по мониторингу земель, государственному земельному надзору / А. А. Шпаков, Б. В. Заварин // Роль молодых ученых в решении актуальных задач АПК : Сборник по материалам международной научно-практической конференции молодых учёных, Санкт-Петербург-Пушкин, 01–02 марта 2018 года. – Санкт-Петербург-Пушкин: Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, 2018. – С. 291-294.

© Д. И. Супруненко, А. В. Ершов, А. В. Чернов, 2022