

## Особенности правового режима земель обороны

*Д. Д. Денисова<sup>1\*</sup>, А. В. Дубровский<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> Государственный Морской проектный институт, г. Санкт-Петербург,  
Российская Федерация,

<sup>2</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,  
Российская Федерация

\*e-mail: thernithnaya@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассмотрены теоретические и практические вопросы правового режима земель обороны. Дано понятие «земель обороны» в российской правовой системе. Рассмотрены основные законодательные акты регулирующие подходы к пониманию данной категории в научной литературе. В статье определен порядок предоставления участков в аренду. Показана необходимость выполнения работ по мониторингу и рациональному использованию земель. В работе дан анализ основных особенностей правового режима земель обороны, служащих задачам обеспечения суверенитета страны и защиты государственных границ.

**Ключевые слова:** земли обороны, защитные зоны, земли специального назначения, рациональное землепользование, мониторинг земель

## Peculiarities of the legal regime of defense lands

*D. D. Denisova<sup>1\*</sup>, A. V. Dubrovsky<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> State Marine Design Institute, St. Petersburg, Russian Federation,

<sup>2</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

\*e-mail: thernithnaya@mail.ru

**Abstract.** The article deals with theoretical and practical issues of the legal regime of defense lands. The concept of «lands of defense» in the Russian legal system is given. The basic legislative acts regulating approaches to understanding this category in scientific literature are considered. The article defines the procedure for the provision of land for rent. The problem of norms of allotment of strips and protective zones in the legal system of Russia remains rather complicated. The paper analyzes the main features of the legal regime of lands of defense, shows theoretical problems arising from the maintenance of the sovereignty of the country and the security of state borders.

**Keywords:** defense lands, protective zones, special purpose lands, rational land use, land monitoring

Независимость страны, защита государственных границ, развертывание систем обороны, таких как противовоздушная оборона, система ядерной безопасности, являются одними из приоритетов при выделении земельных участков и планирования размещения военных объектов. В этой статье рассматриваются правовые аспекты использования земельных участков земель обороны и безопасности.

Правовой режим земель обороны – это система обязательных правовых норм, определяющих управление, цель и способ использования, оборотный потенциал, субъективные права, юридические обязанности и ответственность

участников земельных правоотношений, правовую защиту и мониторинг безопасности земель обороны [1–3].

Земли обороны и безопасности выделены как самостоятельный вид земель из категории земель промышленного и иного специального назначения в соответствии со статьями 7 и 87 Земельного кодекса Российской Федерации. Основными особенностями правового режима земель обороны является:

- расположение за пределами населенных пунктов;
- использование для обеспечения деятельности определенного типа, осуществляемой государственными организациями и выполнения конкретных задач в области обороны и безопасности;
- права, на использование земельных участков возникли на основании установленных земельным кодексом, федеральными законами и законами субъектов решений.

Следует отметить, что внутри населенного пункта могут находиться земельные участки имеющие вид разрешенного использования «для обеспечения обороны и безопасности» [4, 5].

Особенности правового режима оборонных земель регулируются Земельным кодексом РФ, земли предусматриваются для:

- строительства, подготовки и поддержания необходимой боевой готовности Вооруженных сил Российской Федерации (дислокация военных организаций, учреждений и других объектов, развертывание войск и сил флота, проведение учений и других мероприятий);
- разработки, производства и ремонта оружия, военной, специальной, космической и техники и боеприпасов (полигоны, места уничтожения оружия и утилизации отходов);
- хранения запасов материальных ценностей государственного резерва.

Земля, находящаяся в чьей-либо собственности или арендованная для целей Вооруженных сил Российской Федерации, может быть изъята в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Следует отметить, что земельные участки Министерством обороны Российской Федерации могут использоваться временно. В этом случае участки не отчуждаются, а заключается договор аренды. После их использования земельные участки рекультивируются и передают прежнему землепользователю.

Земельные участки, изъятые из оборота, не предоставляются в аренду, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. Следует учесть, что земельные участки, изъятые из оборота, не облагаются налогом. На все остальные земельные участки, используемые для обеспечения обороны, при исчислении налога применяется налоговая ставка, не превышающая 0,3 % [6–8]. Использование земель, выделенных воинским частям для производства сельскохозяйственной продукции, расширяет порядок использования земель сельскохозяйственного назначения в отношении этих земель. Виды прав зависят от землепользователей и специфики размещаемых объектов обороны. Таким образом, в целях охраны и защиты государственной границы Российской Федерации для размещения пограничных полос, инженерных сооружений, пограничных знаков,

коммуникаций, пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и других объектов предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование необходимые земельные участки [9]. Нормы распределения земельных участков и отвода полос, необходимых для защиты государственной границы Российской Федерации, включая порядок их использования, специфику хозяйственной, профессиональной и иной деятельности, устанавливаются законодательством Российской Федерации, в частности, законом Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации». В законе предписано, что ширина полосы в бессрочном пользовании устанавливается до 5 километров и должна проходить вдоль границы государства по суше или воде.

Защитные зоны могут также создаваться для хранения оружия и военной техники, для защиты населения, промышленных, социальных и иных объектов, а также для защиты окружающей среды в случае чрезвычайных ситуаций техногенного характера или стихийных бедствий, баз и складов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и защиты земли. В зависимости от военного объекта ширина запретной зоны может составлять до 400 метров. Правовой режим и порядок установления защитных зон установлены положением об организации защитных зон и запретных зон арсеналов, баз и складов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2000 г. № 135. Такие размеры полос, защитных и запретных зон обусловлены размещением объектов вооруженных сил. Кроме того, такие ограничения необходимы для обеспечения режима секретности военных объектов и установления специального контроля [10].

Особенностями правового режима земель обороны является [9]:

- установление запретных зон и зон контроля;
- запрет на свободный доступ к земельным участкам;
- ограничение на полеты летательных аппаратов над данными зонами и земельными участками;
- ограничение на ведение хозяйственной деятельности.

Основным элементом правового режима земель обороны и безопасности являются требования к обеспечению режима секретности, ограниченного доступа к земельным участкам этой категории, организация системы мониторинга, а также геоинформационная нейтральность (предотвращение утечки в свободный доступ информации по пространственному положению объектов обороноспособности государства). Защита земель обороны и безопасности осуществляется с учетом принципов рационального использования этих территорий, защиты от неблагоприятных воздействий природного и антропогенного характера, а также восстановления загрязненных земель, и земель где наблюдаются проявления неблагоприятных явлений, в том числе деградация почвенного покрова [11–13].

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Шестерюк, А. С. Правовые проблемы регулирования охраны и использования земель обороны и безопасности / А. С. Шестерюк, А. Ф. Суворов // Экологическое право. – 2006. – № 5. – С. 10-14.
2. Красинский, В. В. Правовой режим земель обороны и безопасности / В. В. Красинский // Военно-юридический журнал. – 2007. – № 7. – С. 19-30.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ (с изм. и доп.).
4. Ключниченко, В. Н. Формирование границ населенных пунктов и территориальных зон как один из механизмов повышения достоверности сведений единого государственного реестра недвижимости / В. Н. Ключниченко, О. К. Манаева // Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения. – 2019. – Т. 1. – С. 123-126.
5. Бодянская, Е. А. Земли обороны и безопасности как объекты гражданского права (на примере земель закрытых административно-территориальных образований) / Е. А. Бодянская // Аграрное и земельное право. – 2014. – № 9(117). – С. 59-64.
6. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 нояб. 2012 г. № 202-ФЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата опубликования: 29.11.2012).
7. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 авг. 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп.).
8. Голубева, Н. В. О налогообложении земель, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности / Н. В. Голубева // Налоговая политика и практика. – 2013. – № 8(128). – С. 76-80.
9. Насыров, Д. В. Правовой режим земель обороны и безопасности: объект исследования / Д. В. Насыров // Военное право. – 2018. – № 1(47). – С. 265-270.
10. Стегниенко, Е. С. Правовые аспекты процедуры установления территориальных зон в Российской Федерации / Е. С. Стегниенко, П. Е. Иваненко // Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения. – 2021. – № 2. – С. 48-52. – DOI 10.33764/2687-041X-2021-2-48-52.
11. Дубровский А. В. К вопросу о разработке параметров эффективности кадастровой системы // Вестник СГУГиТ. – 2021. – Вып. 6 (26). – С. 129-139. – DOI: 10.33764/2411-1759-2021-26-6-129-139.
12. Дубровский А.В. Методическое и технологическое обеспечение системы эффективного землепользования. Естественные и технические науки, №4 (167), 2022. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2022. –DOI:10.25633/ETN.2022.04.11.
13. Феоктистова, О. Ю. Институт государственного земельного надзора как мера охраны земель обороны и безопасности / О. Ю. Феоктистова // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2016. – № 4(226). – С. 107-112.

© Д. Д. Денисова, А. В. Дубровский, 2023