

Отвод земельного участка для нефтегазового месторождения

А. Ю. Иванов^{1}, А. В. Дубровский²*

¹ ООО «Славнефть-Красноярскнефтегаз», г. Москва, Российская Федерация

² Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

* e-mail: smerch120@yandex.ru

Аннотация. Развитие нефтегазовой промышленности в России влечет за собой освоение новых территорий и как следствие проведение работ по отводу новых земельных участков для различных видов объектов обустройства нефтегазового месторождения. Современное законодательство в области охраны земель и рационального природопользования регулярно совершенствуется. Эти изменения требуют оптимизации методических и технологических подходов при осуществлении процедуры оформления земель. Также при отводе земель для нефтегазовой промышленности большое значение придается оценке негативного влияния как на окружающую природную среду, так и на жизнедеятельность человека объектов нефтепромысла. Поэтому освоение новых земельных участков и введения их в промышленный оборот подвергается тщательной экономической, законодательной и природоохранной проверке. В статье проведен анализ процедуры отвода земельных участков для обустройства нефтегазового месторождения, а также проблем, возникающих в процессе оформления земельных участков.

Ключевые слова: нефтегазовое месторождение, отвод земельного участка, разрешенный вид использования, экологические факторы, природопользование, охрана земель

Allotment of a land plot for an oil and gas field

A. Y. Ivanov^{1}, A. V. Dubrovsky²*

¹ Slavneft-Krasnoyarsk Oil and Gas LLC, Moscow, Russian Federation

² Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

* e-mail: smerch120@yandex.ru

Annotation. The development of oil and gas industry in Russia entails the development of new territories and, as a result, the allotment of new land plots for various types of use of the oil and gas complex. However, the legislation in the field of protection and nature management is also regularly improved, which complicates the procedure for registering land. Also, when allocating land for the oil and gas industry, great importance is attached to assessing the negative impact of oilfield facilities on both the environment and human life. Therefore, the development of new land plots and their introduction into industrial circulation is subject to thorough economic, legislative and environmental testing. The presented article analyzes the land acquisition for an oil and gas field, as well as the problems that arise in process of registration of land plots.

Keywords: oil and gas field, land allotment, permitted use, environmental factors, nature management

Существующая законодательная база в области землепользования содержит указания по образованию земельных участков в целях добычи полезных ископаемых. Отличительной особенностью образования земельного участка для недропользования является необходимость проведения работ по отводу новых земельных участков для различных видов объектов обустройства нефтегазового месторождения.

пользования, от остальных случаев образования земельных участков, является исключением запрета пересечения территориальных зон, а также лесопарков и лесничеств [1]. Первостепенной задачей, прежде чем провести отвод земельного участка для недропользования, является проведение комплексных геодезических изысканий для оценки рентабельности осуществления добычи полезных ископаемых и подробного анализа геологического строения участка недр. Пример фрагмента схемы геолого-литологического разреза показан на рис 1.

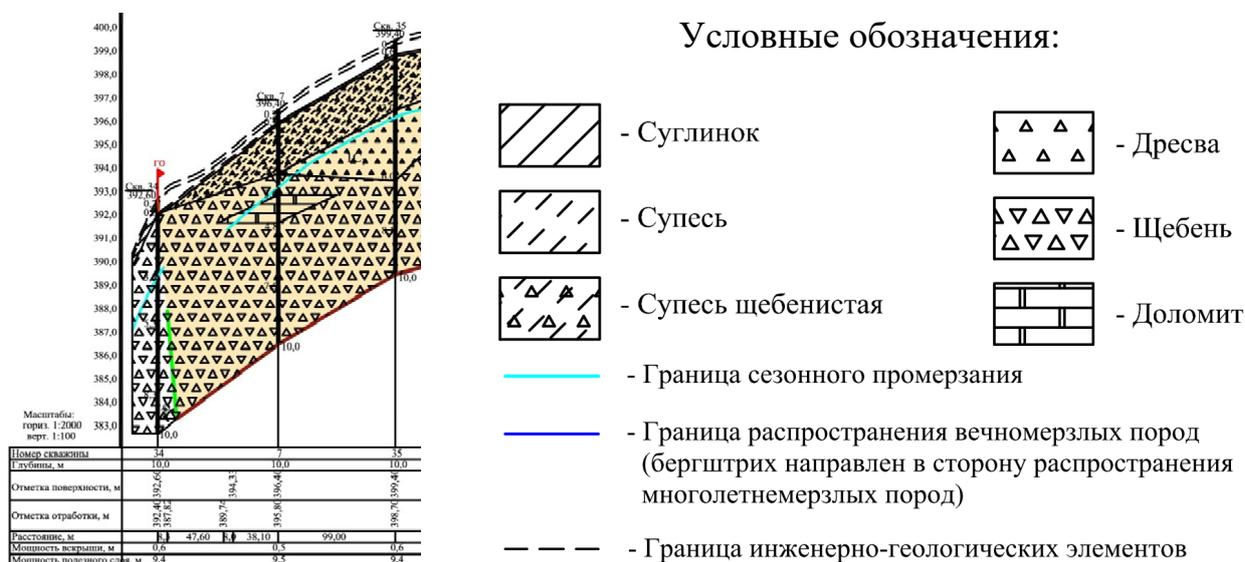


Рис.1. Фрагмент схемы геолого-литологического разреза

Собранные данные, в процессе геологических изысканий, позволяют разработать проектную документацию, которая служит основой освоения участка. Отвод земельных участков для освоения нефтегазовых месторождений проводится только по предоставлению проекта разработки горного отвода и рекультивации отработанных земель. Горный отвод – это определенный горный массив, а земельный отвод – контур земельного участка. Границы горного отвода устанавливаются для рационального использования, охраны недр и окружающей среды, безопасности ведения работ по нефтедобыче [2]. Стоит отметить, что одним из главных условий отвода земельного участка для добычи полезных ископаемых является предоставление его в пользование специализированному предприятию, организации или учреждению. На рис. 2 представлен фрагмент топографического плана для разработки проектной документации при планировании работ по освоению земельного участка под недропользование.

Право на земельный участок действует до того момента, пока выполняется право на горный отвод. Право на горный отвод предоставляет Ростехнадзор. Проект рекультивации земель является главным звеном в отводе земельного участка, так как природоохранное законодательство постоянно совершенствуется и учитывает существующие проблемы в рекультивации земель промышленности. Процедура рекультивации земель финансово затратна. На сегодняшний

день некоторые небольшие организации, получившие право на отвод земельного участка в целях недропользования, после выработки полезных ископаемых, проводят процедуру банкротства для уклонения от обязанности рекультивации земель [3]. Также следует отметить, что штрафы за невыполнение работ по рекультивации земель очень малы в сравнении с той прибылью, которую получают предприятия, осуществляющие добычу полезных ископаемых.

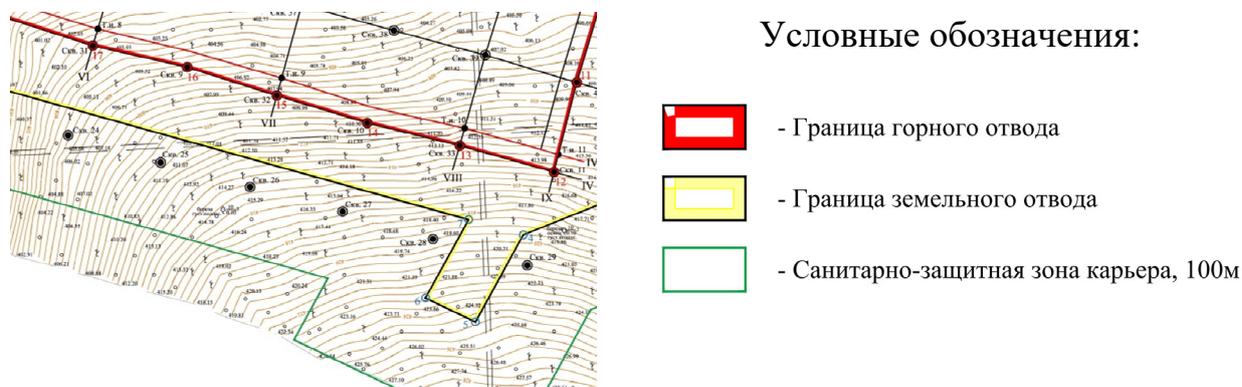


Рис. 2. Фрагмент топографического плана для разработки проектной документации при планировании работ по освоению земельного участка под недропользование

Отвод земель для нефтегазовых месторождений проводят в таком же порядке, как и в целом по образованию земельного участка в целях недропользования. Отвод земельных участков осуществляют путем проведения аукционов. В свою очередь победитель аукциона получает лицензию на право пользования земельным участком и добычи полезных ископаемых.

Ранее Федеральное агентство по недропользованию согласовывало с собственником участка предоставление участка в целях недропользования на правах аренды, однако не все собственники давали свое согласие, либо завышали стоимость выкупа или аренды [4]. На сегодняшний день Федеральное агентство по недропользованию только предоставляет информацию о собственнике земельного участка. Если отвод земельного участка необходим для государственных нужд, то законодательством предусмотрено изъятие земельного участка с возмещением его стоимости. Но и здесь возникают две проблемы: первая – отсутствует алгоритм изъятия земельного участка над недрами; второй – отсутствует порядок расчета справедливой стоимости земельного участка [5]. В результате указанные проблемы приводят к потере времени, отсрочке проведения геологических работ и как следствие к невыполнению лицензионных обязательств. Лицензия является ключевым условием в осуществлении недропользования и получения прав на отвод земельного участка. Лицензии делят на три вида:

- геологическое изучение (поиск полезных ископаемых);
- разведка и добыча полезных ископаемых;

– изучение, разведка и добыча.

Таким образом, после получения лицензии предприятие проводит согласование границ отвода земельного участка и горного отвода, создает проект разработки, проводит экспертизу проекта и заключает договор аренды земельного участка над недрами [6]. Далее в процессе эксплуатации земельного участка выполняется топографический мониторинг территории нефтегазового месторождения [7]. Одной из задач топографического мониторинга является актуализация существующих схем, планов и карт, которые используются в последующем для информационной поддержки разработки методического и технологического обеспечения рационального землепользования при добыче углеводородов с учетом региональных особенностей территории [8]. При организации работ по топографическому мониторингу может быть применен комбинированный метод, основанный на использовании геодезического оборудования и систем дистанционного зондирования Земли [9].

Подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод, что для совершенствования процедуры отвода земельных участков для добычи полезных ископаемых на законодательном уровне необходимо выработать рекомендации порядка расчета стоимости возмещения убытков собственникам, чьи участки изымаются для государственных нужд, ужесточить меры ответственности по обязательствам рекультивации земель добывающими предприятиями, а также повысить штрафы за невыполнение рекультивации земель.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Севастьянова, С. А. Региональное планирование развития туризма и гостиничного хозяйства : учеб. пособие. – М. : КНОРУС, 2007. – 256 с.
2. Шайхулина, М. В. Правовые аспекты и особенности предоставления земельных участков для разработки полезных ископаемых / М. В. Шайхулина, Е. А. Колмакова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 4 (242). – С. 343–346.
3. Семенищенков, А. А. Предоставление земельных участков для строительства объектов нефтегазового комплекса, промышленности, транспорта, линий связи и электропередачи: практ. пособ. для разработки землеустроительной документации. 4-е изд. – М.: Юни-пресс, 2007. – 532с.
4. Игнатьева, И. А. Земельный участок для недропользования: ретроспектива и актуальное правовое регулирование // Российский юридический журнал. – 2016. – № 2. – С. 177–195.
5. Сулин, М. А. Территориальное землеустройство несельскохозяйственных объектов: учеб. пособие / Санкт-Петербургский государственный горный университет. – СПб., 2007. – С. 79–83.
6. Тельхигова, М. Ш. Проблемы правового регулирования изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд для целей недропользования [Текст] // Актуальные проблемы права: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2014 г.). – М.: Буки-Веди, 2014. – С. 81–84.
7. Дубровский, А.В. Топографический мониторинг территории нефтегазового месторождения [Текст] / А.В. Дубровский, О.И. Малыгина – Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2015. XI Междунар. науч. конф. «Геодезия, геоинформатика, картография, маркшейдерия» : сб. материалов в 2 т. Т. 2. – Новосибирск : СГУГиТ, 2015. -226-233.

8. Кустышева И.Н. Методическое и технологическое обеспечение рационального землепользования при добычи углеводородов с учетом региональных особенностей крайнего севера [Текст] / И.Н. Кустышева, А.В. Дубровский – Вестник СГУГиТ, № 4 (24) 2016. – С. 40-47.

9. Антонов Е. С., Дубровский А. В., Подорожная А. А. Обзор характеристик спутниковых систем дистанционного зондирования, применяемых в кадастре, землеустройстве и мониторинге земель. – Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения : сб. материалов третьей национальной научно-практической конференции, 27–29 ноября 2019 г., Новосибирск. – Новосибирск : СГУГиТ, 2020. – С. 120-125. DOI 10.33764/2687-041X-2020-1-120-125. – С. 120–125.

© А. Ю. Иванов, А. В. Дубровский, 2023