

## Элементы стратегического планирования использования земельных ресурсов

*Т. В. Иванова<sup>1\*</sup>, А. В. Дубровский<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

\* e-mail: tatyanka-tanya-ivanova@mail.ru

**Аннотация.** Рациональное использование земельных ресурсов может осуществляться лишь в рамках стратегического планирования с учетом потенциальных нужд в земельных ресурсах всевозможных сфер промышленности и различных видов экономической деятельности. С 2014 года в РФ сформировался новый подход к стратегическому прогнозированию создания системы землепользования как на уровне государства в целом, так и ее субъектов. Новая система еще не сформировала окончательный перечень стратегических документов и именно на этапе ее формирования важно определить, где и какие принципы использования земельных ресурсов необходимо использовать в расчетах и как обеспечить взаимную связь информации, содержащейся в различных документах. В статье рассматриваются принципы и задачи стратегического планирования, описаны задачи и стадии организации работ по планированию использования земельными ресурсами, а также перечислены проблемы использования земельных ресурсов.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, земельные ресурсы, принципы, рациональное землепользование

## Elements of strategic planning of land use

*T. V. Ivanova<sup>1\*</sup>, A. V. Dubrovsky<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

\* e-mail: tatyanka-tanya-ivanova@mail.ru

**Abstract.** The optimal use of land resources can be carried out only within the framework of strategic planning, taking into account the needs for land resources of various potential industries and types of economic activity. Since 2014, a new approach to strategic forecasting of the creation of both the state as a whole and its subjects has been formed in the state. The new system of planned strategic documents has not yet been formed, and it is at the stage of its formation that it is important to determine where and what basis for the use of land resources should be taken into account and how to ensure the mutual connection of information contained in various documents. The article discusses the principles and objectives of strategic planning, describes the tasks and stages of organizing work on planning the use of land resources, and also lists the problems of using land resources.

**Keywords:** strategic planning, land resources, principles, rational land use

В связи с принятием в 2014 году Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в системе планирования и прогнозирования социально-экономической и хозяйственной деятельности на территории государства в целом и в любом отдельно взятом населенном пункте начал реализовываться качественно новый подход в планировании использования земель-

ных ресурсов. Стратегическое планирование развития территории представляет собой управленческий процесс в виде цепочки поэтапных, целенаправленных действий органов власти и местного самоуправления. Разделение процесса на стадии помогает соблюсти иерархию целей и задач, а также определить участников процесса на любом этапе и обозначить их зоны ответственности [1–3].

Специфика решения приведенных выше задач зависит от географических, экологических, социально-экономических особенностей территории, а также от временных рамок реализации проектов по освоению земельных ресурсов, а также от срока окупаемости проекта. Планирование использования земельных ресурсов может включать следующие этапы работ, рис.



Рис. Этапы работ при планировании использования земельных ресурсов

В настоящее время планирование становится одной из главных функций руководства государством. Прогноз – это один из видов предвидения развития ситуации, он основывается на гипотезах и планах. Также прогноз учитывает возможности, перспективы и предполагаемые результаты. В результате прогноза принимаются оправданные, экономически обоснованные и экологически целесообразные решения по осуществлению хозяйственной деятельности [2, 4]. Под прогнозированием использования земельных ресурсов подразумевается вероят-

ностное мнение экспертов, а возможно и системы искусственного интеллекта о возможном состоянии исследуемого объекта в будущем, а также о способах и сроках достижения конкретных целей и результатов хозяйственной деятельности [5].

В современном понимании основ и задач управления земельными ресурсами, планирование использования земельных ресурсов – это спрогнозированный и показавший высокую эффективность при реализации, предпроектный этап, который осуществляется в рамках проведения землеустроительных, изыскательских и кадастровых работ [6]. Работы по планированию использования земельных ресурсов представляют собой совокупность взаимосвязанных мероприятий. Подготовительные работы по планированию использования земельных ресурсов включают три крупных блока задач [7]:

- разработку технологий сбора, обработки и систематизации исходных данных;
- подготовку специалистов в области планирования землепользования и прогнозного моделирования;
- организацию процесса информационного обмена между всеми участниками процесса землепользования.

Планирование использования земельных ресурсов носит комплексный характер и состоит из следующих видов прогнозов, характеристики которых представлены в таб. [2, 5, 6].

*Таблица*

Виды прогнозов при планировании использования земельных ресурсов

Экономический прогноз	рассматривает экономические перспективы осуществления определенных видов хозяйственной деятельности
Планирование использования	обеспечивает анализ текущего использования земельных ресурсов, перераспределение и освоение новых земель, перераспределение земли между владельцами
Социальный прогноз	прогноз потребления населением продовольственных и непродовольственных товаров, оборот товаров, развитие непродовольственных секторов включая социально-бытовое обеспечение
Прогнозирование демографической ситуации	охватывает динамику народонаселения, степень занятости трудоспособных граждан и их профессиональный состав. В него также входят показатели численности и естественного движения численности населения (рождаемость, смертность), соотношение по половому и возрастному составу

Основными принципами стратегического прогнозирования использования земельных ресурсов являются [1, 6, 8, 9]:

- единство и целостность земельных ресурсов государства;
- разделение видов собственности на землю;
- единство и неразрывность системы территориального управления;

- сбалансированность землепользования;
- оперативность и результативность;
- ответственность участников земельно-имущественных отношений;
- прозрачность;
- реалистичность;
- соответствие показателей целям;
- программно-целевой принцип, наличие целевых показателей.

К основным задачам стратегического планирования относятся следующие:

- координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;
- выявление внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений в землепользовании;
- определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач;
- выбор путей и средств достижения целей и решения задач социально-экономической политики в условиях учета интересов населения;
- формирование и реализация комплекса мер, которые обеспечат достижение целей и решение задач эффективного землепользования;
- определение ресурсов для достижения целей и решения задач;
- координация действий участников и перечня мероприятий, которые предусмотрены документами стратегического планирования;
- организация мониторинга и контроля;
- информационное, ресурсное и кадровое обеспечение;
- создание условий, которые обеспечат вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования и эффективного землепользования.

Рациональное использование земельных ресурсов может осуществляться лишь в рамках стратегического прогнозирования с учетом потребностей в земельных ресурсах всех отраслей экономики [9]. Нерациональное использование земельных ресурсов будет провоцировать их нехватку, приведет к обострению конкуренции, усилит общую социальную, экономическую и политическую нестабильность.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Тарасов, А. С. Вопросы использования земель в системе стратегического планирования / А. С. Тарасов // Экономика и экология территориальных образований. – 2017. – № 4. – С. 6-17. – DOI 10.23947/2413-1474-2017-4-6-17.

2. Бикташева, А. Ф. Проблемы государственного прогнозирования использования земель / А. Ф. Бикташева, К. С. Иванова, В. В. Герфанова // Актуальные вопросы землепользования и управления недвижимостью : Сборник статей IV Национальной научно-практической конференции, Екатеринбург, 08 апреля 2022 года / Отв. редактор Е.А. Акулова. – Екатеринбург: Уральский государственный горный университет, 2022. – С. 209-216.

3. Афонина, И. А. Стратегический анализ использования земельно-имущественных ресурсов города Москвы / И. А. Афонина, Р. В. Солдатов // Микроэкономика. – 2020. – № 1. – С. 94-106.

4. Дубровский, А.В. Перспективное районирование территории для цели рационального использования в хозяйственной деятельности [Текст] /А.В. Дубровский, - Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью»: сб. материалов – Новосибирск: СГУГиТ, 2016.
5. Батин, П. С. Перспективное планирование развития городской территории с учетом проектного срока эксплуатации существующих зданий и сооружений [Текст] / П. С. Батин, А. В. Дубровский, О. О. Твердовская, В. П. Шабалина. – Междунар. науч. конф. студентов и молодых ученых «Молодежь. наука. технологии» : сб. материалов. – Новосибирск : СГУГиТ, 2017. –С. 120 -125.
6. Саламова, А. С. Экономическая эффективность управления земельными ресурсами / А. С. Саламова // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 11. – С. 594-599. – DOI 10.34755/IROK.2020.98.52.018.
7. Кузьмич, Н. П. Территориальное планирование в целях развития сельских территорий / Н. П. Кузьмич // Наука и бизнес: пути развития. – 2021. – № 4(118). – С. 157-160.
8. Дубровский А.В., Федорчук А.С. Применение коэффициента инвестиционной привлекательности проекта для организации эффективной системы землепользования. Естественные и технические науки № 8 (171) 2022 г. – М.: ООО «Издательство «Спутник+». – С. 105–112.
9. Дубровский А.В. Методическое и технологическое обеспечение системы эффективного землепользования. Естественные и технические науки, №4 (167), 2022. – М.: ООО «Издательство «Спутник+», 2022. –DOI:10.25633/ETN.2022.04.11.

© Т. В. Иванова, А. В. Дубровский, 2022