

В. В. Вылегжанина^{1,2}, И. А. Гиниятов¹, Н. И. Добротворская¹, В. А. Тимонов³*

Перспективы развития территорий в рамках реализации проекта национальной системы пространственных данных

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

²Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, г. Новосибирск, Российская Федерация

³Новосибирский государственный университет архитектуры, дизайна и искусств имени А. Д. Крячкова, г. Новосибирск, Российская Федерация

*e-mail: valeria741974@mail.ru

Аннотация. В статье проведен анализ и значение термина «территория», его связь с основными функциями и гарантиями государства, выраженными в положениях Конституции Российской Федерации. Рассмотрены основные тенденции европейских государств в рамках развития территорий. Проведено сравнение Германского и Российского законодательств в указанной сфере, выявлены отличительные особенности. Исследованы основные принципы управленческой деятельности, осуществляемой в рамках развития территорий, и их взаимосвязь с правами граждан и юридических лиц, а также законными интересами заинтересованных лиц. Обозначены аспекты, наличие которых позволит соблюдать баланс прав и интересов субъектов в рамках реализации проекта Национальной системы пространственных данных, что даст возможность развитию территорий при обеспечении выполнения основных функций государства, в рамках конституционных гарантий.

Ключевые слова: территория, развитие, права, законные интересы, баланс, управленческая деятельность, Национальная система пространственных данных

V. V. Vylegzhanina^{1,2}, I. A. Giniyatov¹, N. I. Dobrotvorskaya¹, V. A. Timonov³*

Prospects for the development of the territories in the framework of the project of the national spatial data system

¹ Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russia

²Department of the Federal Service for State Registration, Cadastral Records and Cartography for Novosibirsk Region, Novosibirsk, Russia

³Kryachkov Novosibirsk State University of Architecture, Design and Arts (NSUADA), Novosibirsk, Russia

*e-mail: valeria741974@mail.ru

Abstract. The article provides an analysis and meaning of the term "territory", its connection with the main functions and guarantees of the state, expressed in the provisions of the Constitution of the Russian Federation. The main tendencies of European states in the framework of the development of territories are considered. Comparison of the German and Russian legislations in the specified sphere is carried out, distinctive features are revealed. The basic principles of management activities carried out within the framework of the development of territories, and their relationship with the rights of citizens and legal entities, as well as the legitimate interests of interested parties, have been studied. Aspects are outlined, the presence of which will make it possible to maintain a balance of rights and interests of subjects within the framework of the implementation

of the project of the National System of Spatial Data, which will enable the development of territories while ensuring the performance of the main functions of the state, within the framework of constitutional guarantees.

Keywords: territory, development, rights, legitimate interests, balance, management activities, National Spatial Data System

Введение

Современные реалии требуют от управленческих структур аналитических и прогнозируемых подходов, направленных на удовлетворение потребностей современного общества. Стремительное развитие цифровых технологий способствует разработке информационных систем, позволяющих оперативно и максимально точно поставлять необходимый набор информации конечному потребителю, которым может быть любое заинтересованное лицо, в рамках допустимых законом компетенций. Таким образом, принятие Правительством Российской Федерации государственной программы в сфере управления развитием пространственных данных вызвано, в том числе, обозначенной необходимостью [1].

Методы и материалы

При подготовке данной работы был выполнен информационно-аналитический обзор законодательства Российской Федерации и Федеративной Республики Германия в сфере градостроительства [7,12,13,15], исследованы различные электронные ресурсы, в том числе: сайты государственных и муниципальных структур [1,3,6]. Рассмотрены позиция и мнение современных ученых в сфере развития территорий, юриспруденции и градостроительстве [8,9,10,11].

Результаты

Прошло практически 30 лет со времени принятия Конституции Российской Федерации (далее - Конституция РФ), закрепляющей право частной собственности на землю и иное недвижимое имущество [2]. За указанный период законодательная база трансформировалась исходя из развития и потребностей нашего общества. Поскольку основные цели государства заключаются в охране и защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, в обеспечении свободы предпринимательской деятельности, функции правительства направлены на их реализацию [1, 3].

Если вести речь о правах граждан и законных интересах заинтересованных лиц, то в соответствии с Конституцией РФ основные права граждан – это право на труд, право на жилище, право на частную собственность, в том числе и на землю, иначе говоря, субъективные права. Говоря о законных интересах заинтересованных лиц, имеется в виду возможная реализация в будущем прав законных интересов любых лиц, будь то физические, либо юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления [1]. Законное сосуществование субъективных прав и интересов составляют, по нашему мнению, конституционную основу нашего государства. Обращаясь к общему значению термина «государство», нам в большей степени импонирует смысловая характери-

стика, обозначенная Е.В. Кузнецовой [4]. Говоря о государстве, как об организации суверенной политической власти, действующей, в целом, относительно всего населения на закрепленной за ним территории, Е.В. Кузнецова отдельно выделяет территорию, в качестве основного признака государства. Вместе с тем, ещё одним главным признаком государства являются его функции. С.С. Арбузовым указано, что к функциям государства относится рассмотрение вопросов государственного планирования, которые включают в себя подготовку различного вида управленческих решений, таких как: прогнозы, проекты, программы, планы. Причем, указанные виды управленческой деятельности должны быть обоснованы оптимальностью и обеспечением возможности выполнения определенных плановых задач с последующим контролем [5]. Таким образом, развитие территории как основного базиса государства зависит от поставленных правительством задач, определенных плановыми управленческими подходами, которые должны быть обеспечены возможностью их выполнения. Вместе с тем, деятельность по развитию территории должна укладываться в конституционные рамки соблюдения прав и законных интересов всех субъектов в государстве.

Обсуждение

Прежде, чем вести речь о территории и её развитии, акцентируем внимание на многогранность термина, обозначающего понятие территории, которое содержится в законодательстве Российской Федерации.

Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территории обозначены в виде городских, сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных и городских округов и в виде внутригородских территорий городов федерального значения [6]. Властные полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления распределяются на соответствующие территории. Вместе с тем, Градостроительным Кодексом Российской Федерации (ГрК РФ) определена терминология территорий несущая смысловую нагрузку в рамках градостроительной деятельности. Таковыми являются прилегающие территории к строению, сооружению, территории общего пользования. Особо стоит отметить закрепление в ГрК РФ понятия зон: функциональных, территориальных, с особыми условиями использования территорий, наличие которых связано с упорядочиванием использования территорий [7]. Ефимова Е.И. отмечает, что задача органов муниципальных образований при разработке документов территориального планирования состоит в обеспечения справедливого баланса между общественными интересами и правами частных лиц, учитывая согласование этих прав и интересов и принцип гармоничного развития территорий [8]. Влияние на развитие территорий оказывает также землеустроительная деятельность, в форме социально-экономического аспекта, поскольку она направлена на организацию использования земель, устройство территорий исходя из целей, хозяйственного использования, производственных условий и социальной потребности общества [9].

Таким образом, реализация основных принципов законодательства, в рамках развития территорий базируется на землеустроительной и градостроительной деятельности, осуществляемой властными структурами с объективным и разумным обоснованием принимаемых решений, при соблюдении конституционных принципов, обозначенных в основном законе Российской Федерации.

Анализируя общие тренды развития европейских держав в обозначенном контексте можно отметить схожесть Германского и Российского законодательства. Вместе с тем существуют особенности, которые, полагаем необходимым прокомментировать более подробно. Например, в рамках комплексного развития территорий в России изъятие земельных участков законодатель обосновывает муниципальными и государственными нуждами. В Германии указанная процедура приобретает социальную окраску в виде потребностей для общего блага. Для города или сельского населенного пункта немецкими законами особое место отводится планированию и обеспечению появления нового жилья, сооружений, рабочих мест [10,11]. Весьма интересен подход в отношении субъектов правоотношений физических и юридических лиц, собственников земельных участков, попадающих под программу комплексного развития территории. Возможность субсидиарного участия гарантирует таким субъектам преимущественное право приобретения земельных участков после выполнения градостроительных мероприятий. Более того, лицам, проживающим на территории, подлежащей комплексному развитию, гарантировано участие в социальной программе, суть которой заключается в создании условий, смягчающих отрицательные последствия градостроительных преобразований [12,13]. Таким образом, комплексные территориальные преобразования в Германии в большей степени основываются на социальных потребностях общества и носят адресный характер.

Помимо этого считаем необходимым отметить следующее. Многие западные державы, основываясь на современных геоинформационных технологиях, обеспечивают создание национальных инфраструктур пространственных данных, путем объединения функций ведения кадастра, реестра прав и картографической деятельности. Например, в Норвегии, Швеции, Нидерландах, Дании использование пространственных данных является обязательным в рамках управления недвижимым имуществом, что, в том числе, упорядочивает развитие территорий. Достоверная и полная информация о территориях, их составных частях, объектах капитального строительства и владельцах позволяет осуществлять контроль использования земли и иной недвижимости, а также вносить такой важный фактор, как гласность [14].

Если обратиться к принципиальным аспектам реализации принятой в Российской Федерации государственной программы Национальной системы пространственных данных (НСПД), то идея создания Единой электронной картографической основы и Федерального портала пространственных данных также основана на объединении цифровых ресурсов, обеспечивающих, в том числе, точность информации о территориях. Все остальные реестры, базирующиеся на указанной электронной платформе, такие как Единый государственный реестр недвижимости, Информационная система обеспечения градостроительной дея-

тельности, реестр лесов и прочие будут составлять максимальное информационное наполнение сведений, позволяющих осуществлять вопросы территориального планирования [15]. Таким образом, принятие управленческих решений, учитывая наличие точности и полноты информации о территориях и пространственных данных, позволит реализовывать принципы необходимости и рациональности. Вместе с тем, точность и гласность сведений о недвижимости и правах, позволит более детально и адресно подходить к субъективным вопросам, касающимся соблюдения и защиты прав граждан и законных интересов заинтересованных лиц.

Заключение

В завершении обзора и проведенного анализа обозначенных материалов по указанной нами теме полагаем возможным сделать следующие выводы. Одной из целей реализации госпрограммы «НСПД» несомненно является развитие различного уровня территорий исходя из принципов объективности и рациональности. При этом реализация госпрограммы должна основываться на обеспечении справедливого баланса между общественными интересами и правами частных лиц, учитывая согласование этих прав и интересов, а также принципе гармоничного развития территорий. Соблюдение указанных условий позволит обеспечить выполнение основных функций государства по защите законных прав собственников объектов недвижимого имущества, что гарантировано Конституцией РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 №2148 (ред. от 08.02.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»» Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.02.2022).
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.02.2022).
3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 №4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.02.2022).
4. Кузнецова Е.В. Признаки государства // Столыпинский вестник. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/priznaki-gosudarstva-1> (дата обращения: 09.04.2023).
5. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Сервис» / С.С. Арбузов и др.; Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 81.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.02.2022).
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.03.2022).
8. Статья: Роль территориального зонирования в правовом режиме земель (Ефимова Е.И.) ("Экологическое право", 2022, N 2) Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.03.2022).
9. Правовое регулирование отношений при проведении землеустройства / С. А. Липски – «КноРус», 2018 — (Среднее профессиональное образование (КноРус)) ISBN 978-5-406-06193-0.

10. Захаров А.С. Вещное право застройки чужого земельного участка в современном европейском праве // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/veschnoe-pravo-zastroyki-chuzhogo-zemelnogo-uchastka-v-sovremennom-evropeyskom-prave> (дата обращения: 20.04.2023).

11. Киль Ю. Э. Сравнительно-правовая характеристика комплексного развития территорий в Российской Федерации и Федеративной республике Германия // Вопросы российской юстиции. 2022. №18. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelno-pravovaya-harakteristika-kompleksnogo-razvitiya-territorii-v-rossiyskoy-federatsii-i-v-federativnoy-respublike> (дата обращения: 14.04.2023).

12. Baugesetzbuch (BauGB) // Bundesministerium der Justiz.

13. Raumordnungsgesetz // Bundesministerium der Justiz.

14. Ширина Н.В., Барышенская О.Н. Особенности ведения земельного кадастра, кадастровых систем и правовое положение земель в зарубежных странах // Вектор ГеоНаук. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-vedeniya-zemelnogo-kadastra-kadastryvyh-sistem-i-pravovoe-polozhenie-zemel-v-zarubezhnyh-stranah> (дата обращения: 14.04.2023).

15. Постановление Правительства РФ от 07.06.2022 № 1040 «О федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (вместе с «Положением о федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных»») Режим доступа: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.04.2023).

© В. В. Вылегжанина, И. А. Гончаров,
И. А. Гиниятов, Н. И. Добротворская, В. А. Тимонов, 2024