

Л. И. Соболев¹✉

Геодезическое обеспечение органов государственного геологического надзора для формирования доказательной базы незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий,
г. Новосибирск, Российская Федерация
e-mail: lenchik.22.98@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы формирования доказательной базы незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых. Рассчитан ущерб, причиненный недрам Российской Федерации вследствие незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого, данные для которого получены сотрудниками надзорного органа при проведении геодезических работ в рамках предоставленных полномочий. По результатам исследования можно сделать вывод, что недрам Российской Федерации в случае незаконной разработки общераспространенного полезного ископаемого, даже в малых объемах, наносится значительный материальный и экологический ущерб. Показано, что в случае наделения органов государственного регионального геологического контроля (надзора) полномочиями по самостоятельному проведению геодезических работ на участках, где осуществляется безлицензионная разработка, будет возможность оперативного формирования доказательной базы причиненного ущерба и своевременного привлечения недропользователей к установленной законом ответственности, что снизит количество случаев безлицензионной разработки участков недр.

Ключевые слова: участок недр местного значения, общераспространенные полезные ископаемые, горный отвод, земельный участок, геодезические работы, специализированное геодезическое оборудование, расчет размера вреда

L. I. Sobolev¹✉

Geodetic support of the state geological supervision bodies for the formation of an evidence base for the illegal extraction of widespread minerals

¹Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation
e-mail: lenchik.22.98@mail.ru

Abstract. The article discusses the issues of forming an evidence base for the illegal extraction of common minerals. The damage caused to the subsoil of the Russian Federation as a result of illegal extraction of a widespread mineral, the data for which were obtained by employees of the supervisory authority during geodetic work within the framework of the powers granted, has been calculated. Based on the results of the study, it can be concluded that significant material and environmental damage is caused to the subsoil of the Russian Federation in the case of illegal development of widespread minerals, even in small amounts. It is shown that if the state regional geological control (supervision) authorities are given the authority to independently carry out geodetic work in areas where unlicensed mining is carried out, it will be possible to promptly form an evidence base for the damage caused and timely bring subsurface users to legally established responsibility, which will reduce the number of cases of unlicensed mining of subsurface areas.

Keywords: a subsurface area of local importance, widespread minerals, mining allotment, land, geodetic work, specialized geodetic equipment, calculation of the amount of damage

Введение

В настоящее время у надзорных органов в области государственного геологического надзора в отношении участков недр местного значения (общераспространенные полезные ископаемые) отсутствуют полномочия по проведению геодезических работ для выявления факта безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых и формирования доказательной базы нанесенного ущерба недрам Российской Федерации.

В нормативно-правовых актах Российской Федерации в сфере недропользования отсутствует понятие «геодезическое обеспечение» в отношении участков недр общераспространенных полезных ископаемых.

Все вышеуказанное приводит к следующим нарушениям:

- неправильное позиционирование лицензионных участков недр на местности (вынос в натуру);
- осуществление горных добычных работ за границами лицензионных участков (безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых);
- нарушение технологии ведения горных работ по эксплуатации лицензионного участка недр;
- негативное воздействие на окружающую среду.

Цель исследования: эксперимент по проведению сотрудниками государственного геологического надзора геодезических работ для формирования доказательной базы ущерба, причиненного недрам Российской Федерации вследствие незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Обоснование необходимости наделения полномочиями сотрудников органа государственного регионального геологического контроля (надзора) по проведению геодезических работ для формирования доказательной базы ущерба, причиненного недрам Российской Федерации вследствие незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Задачи:

- составить технологическую схему проводимого эксперимента с описанием каждого этапа действий надзорного органа при проведении геодезических работ на участке недр, где ведется безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых;
- дать описание исследуемого земельного участка;
- выполнить предварительный расчет ущерба, причиненного недрам вследствие незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого;
- проанализировать полученные результаты исследования.

В целях формирования доказательной базы ущерба, причиненного недрам Российской Федерации вследствие незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого, проведен эксперимент, в рамках которого сотрудники

государственного геологического контроля наделяются полномочиями по проведению геодезических работ.

Этапы проведения данного эксперимента отображены на технологической схеме, представленной на рис.1.

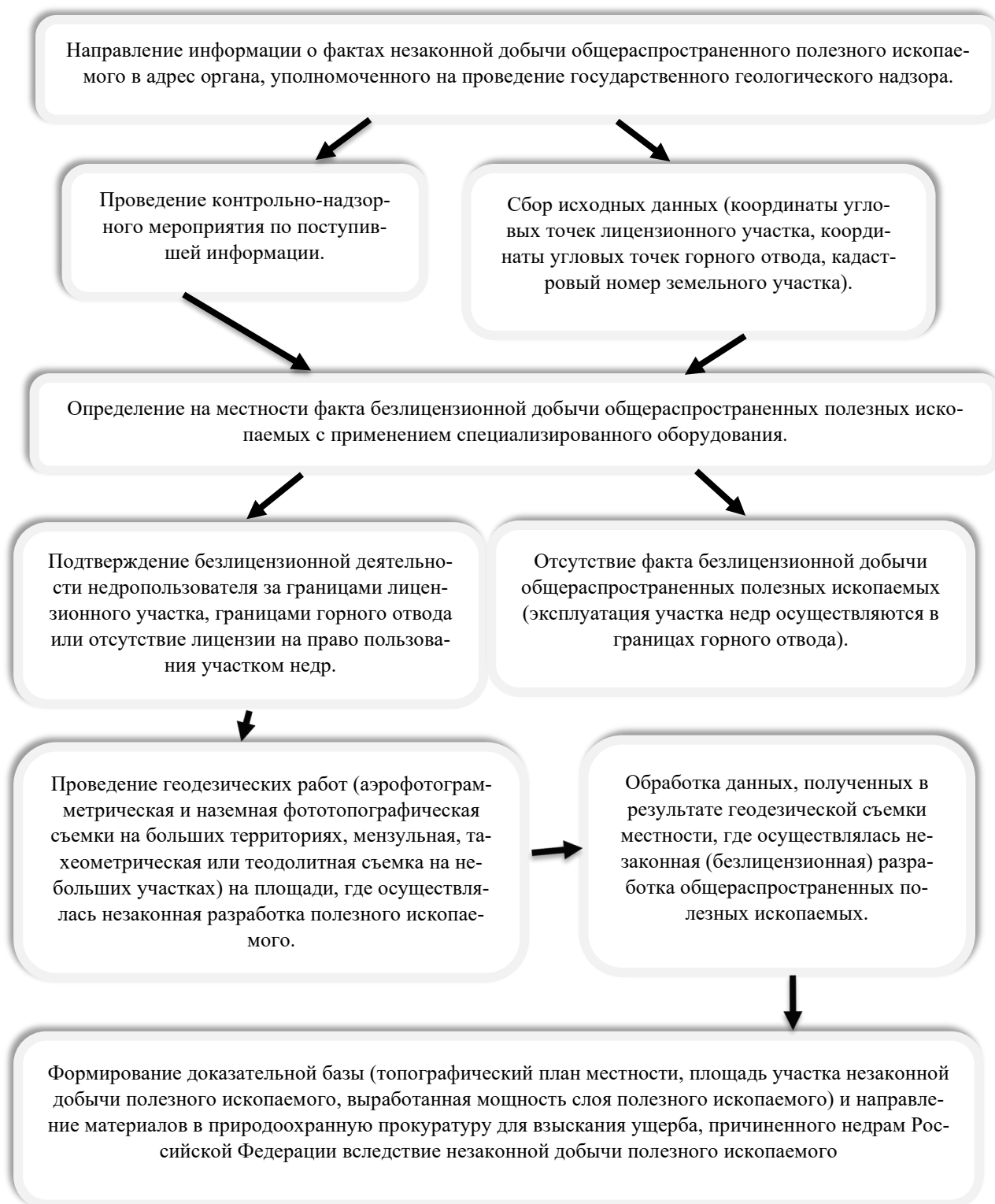


Рис.1 Технологическая схема эксперимента по формированию доказательной базы незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого

Методы и материалы

Контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на проведение государственного геологического надзора, получает информацию о фактах незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Для проведения выездного обследования по сведениям, полученным надзорным органом в рамках своей компетенции, осуществляется сбор исходной информации (координаты угловых точек участка недр, предоставленного в пользование, координаты угловых точек уточненного горного отвода, кадастровый номер участка, ориентиры на местности).

В рамках выездного обследования местности, где осуществляется разработка общераспространенных полезных ископаемых, специалистами надзорного органа при помощи специализированной геодезической аппаратуры определяется [8]:

- осуществление разработки общераспространенных полезных ископаемых без лицензии на право пользования недрами, либо разработка общераспространенного полезного ископаемого за границами предоставленного в пользование участка недр и уточненного горного отвода;
- отсутствие факта безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых (эксплуатация участка недр осуществляется в границах горного отвода).

Если подтверждается факт незаконной разработки общераспространенных полезных ископаемых, специалисты надзорного органа проводят геодезические работы, которые включают в себя проведение аэрофотограмметрической и наземной фототопографической съемки на больших территориях, мензульной, тахеометрической или теодолитной съемки на небольших участках [1, 2].

После полевых работ проводится камеральная обработка полученных данных с использованием специализированного программного обеспечения (AutoCAD Civil 3D, MapInfo, ArcGIS, Trimble Business Center, Credo DAT).

Формируется доказательная база вследствие причиненного ущерба недрам Российской Федерации (составление топографического плана местности, где осуществлялась незаконная разработка общераспространенных полезных ископаемых, площадь участка незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, выработанная мощность слоя общераспространенного полезного ископаемого) [6].

Сформированный материал с расчетом ущерба, причиненного недрам вследствие незаконной разработки полезного ископаемого направляется в адрес природоохранной прокуратуры для принятия мер реагирования в рамках компетенции.

На основании полученных данных производится предварительный расчет ущерба в соответствии с правилами расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 [7].

Результаты

Размер вреда, повлекшего утрату запасов общераспространенных полезных ископаемых, вызванного самовольным использованием недрами, определяется по формуле:

$$D = L_3 + C_{\text{л}} + C_0, \quad (1)$$

где:

D – размер вреда, повлекший утрату неучтенных полезных ископаемых, вызванного самовольным использованием недрами (рублей);

L_3 – стоимость неучтенных полезных ископаемых, утраченных в результате вреда, вызванного самовольным использованием недрами;

$C_{\text{л}}$ – фактические расходы на восстановление нарушенного состояния окружающей среды и (или) расходы, предусмотренные проектами рекультивационных работ или иных восстановительных работ, за исключением случаев добровольного восстановления нарушенного состояния окружающей среды (рублей);

C_0 – затраты, понесенные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на оценку размера вреда, включая организацию мероприятий, направленных на проведение геодезических и маркшейдерских работ, определение вида полезного ископаемого, разработку и согласование проекта рекультивационных работ или иных восстановительных работ (рублей).

$$L_3 = N_{63} \times P, \quad (2)$$

где:

N_{63} – объем неучтенных полезных ископаемых (песчано-гравийная смесь), утраченных в результате вреда, вызванного самовольным использованием недрами (тонн),

P – стоимость единицы полезного ископаемого, определяемая по средней рыночной цене его реализации за 6 месяцев, предшествующих месяцу, в котором было выявлено совершенное правонарушение (рублей).

Земельный участок с кадастровым номером 79:06:2701001:37, расположенный по адресу: Еврейская автономная область, Сидовичский район, п. Приамурский, примерно в 960 м, по направлению на восток от дома 39 по ул. Набережная, (координаты 48°32'34.00"С и 134°55'56.00"В).

Площадь участка, где осуществлялась незаконная добыча полезных ископаемых: 31217, 26 м².

Результат обмера части земельного участка с кадастровым номером 79:06:2701001:37 представлен на рис. 2

$V(+)= 15827 \text{ м}^3$
 $V(-)= 83756 \text{ м}^3$
 $Ar_{all}= 31217.26 \text{ м}^2$
 $Ar(+)= 12860.46 \text{ м}^2$
 $Ar(-)= 18356.11 \text{ м}^2$
 $Ar(0)= 0.70 \text{ м}^2$

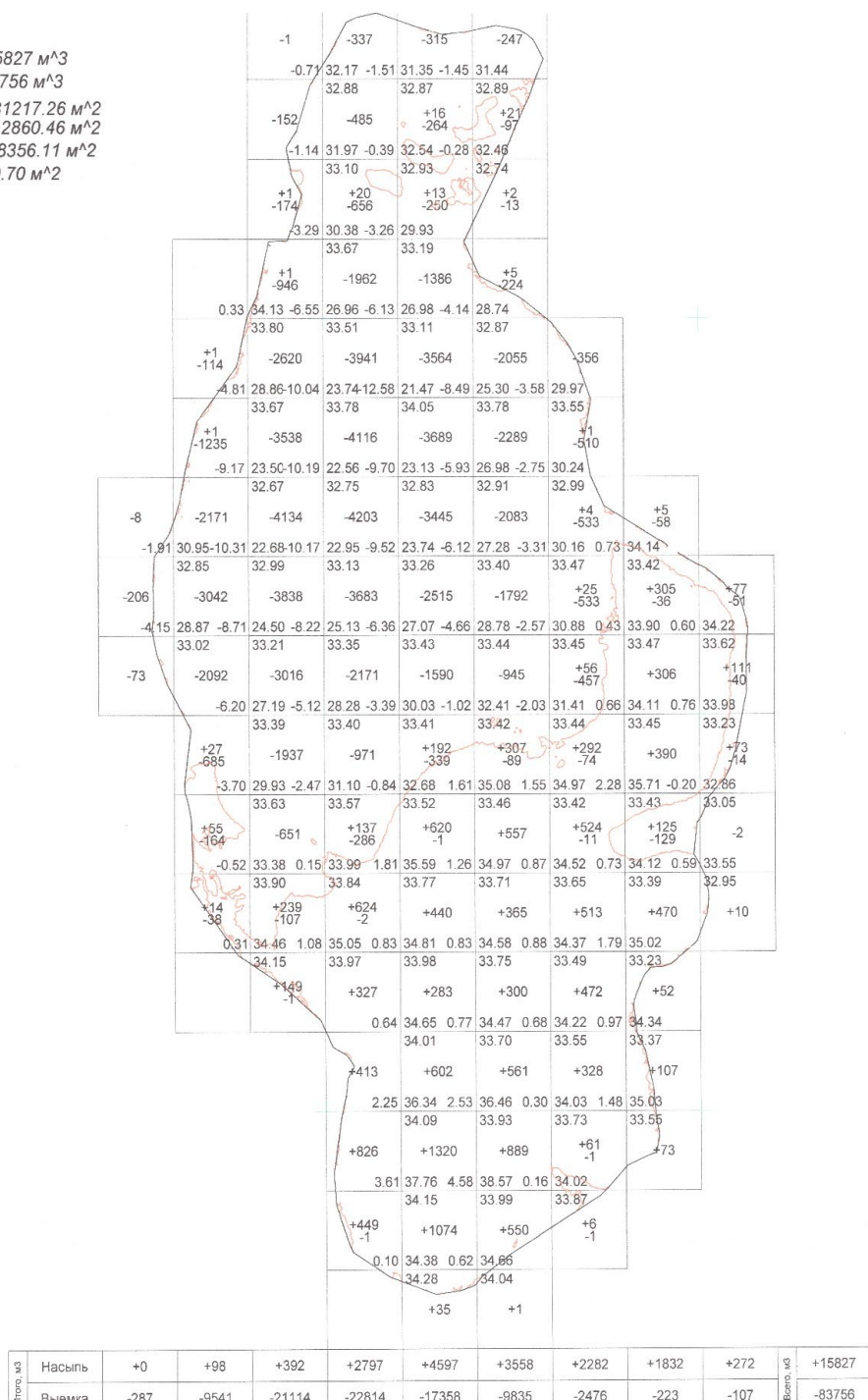


Рис.2 Расчет объема общераспространенного полезного ископаемого (песка).

В связи с тем, что геодезическая съемка участка недр до начала разработки не проводилась, при расчете объема незаконно добытого общераспространенного полезного ископаемого (песок), за базовую (исходную) плоскость расчета принята аппроксимирующая плоскость:

- на положительной части-по нижнему краю разработки – «Насыпь»;
- на отрицательной части-по верхнему краю разработки – «Выемка».

Расчет объема произведен с использованием геодезической спутниковой аппаратуры Spectra Precision ProMark700 и Spectra Precision SP80, беспилотное воздушное судно DJI Phantom 4.

Оценить фактические расходы на восстановление нарушенного состояния окружающей среды (Сл) и (или) расходы, предусмотренные проектами рекультивационных работ или иных восстановительных работ, за исключением случаев добровольного восстановления нарушенного состояния окружающей среды (рублей) в настоящее время не представляется возможным.

Затраты, понесенные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на оценку размера вреда, включая организацию мероприятий, направленных на проведение геодезических и маркшейдерских работ, определение вида полезного ископаемого, разработку и согласование проекта рекультивации или иных восстановительных работ (рублей) (Со) будут рассчитаны дополнительно.

Расчет ущерба незаконной добычи песка на положительной части по нижнему краю разработки «Насыпь».

Насыпь площадью 12860,46 м² и объемом 15827 м³, находящаяся на части земельного участка с кадастровым номером 79:06:2701001:37, расположенного по адресу: Еврейская автономная область, Сидовичский район, п. Приамурский, примерно в 960 м, по направлению на восток от дома 39 по ул. Набережная, (координаты 48°32'34.00"С и 134°55'56.00"В).

$$N_{бз} = 15\,827\text{ м}^3,$$

Согласно данным межведомственной государственной Федеральной информационно-статистической системы «ЕМИСС» государственная статистика, указанных в таблице № 1, составляет (Р):

Таблица 1

Стоимость полезного ископаемого (песок) за полгода

Месяц	Стоимость
Ноябрь 2023	340,69 руб/м ³ .
Декабрь 2023	342,81 руб/м ³ .
Январь 2024	302,12 руб/м ³ .
Февраль 2024	302,94 руб/м ³ .
Март 2024	292,08 руб/м ³ .
Апрель 2024	296,8 руб/м ³ .

$$P = \frac{340,69 + 342,81 + 302,12 + 302,94 + 292,08 + 296,8}{6} = 312,91 \text{ руб/м}^3$$

$$L_s = 15\,827\text{ м}^3 \times 312,91 \text{ руб/м}^3 = 4\,952\,426,57 \text{ руб}$$

$$D = 4\,952\,426,57 + 0 + 0 = 4\,952\,426,57 \text{ руб}$$

Расчет ущерба незаконной добычи песка на отрицательной части-по верхнему краю разработки «Выемка».

Выемка площадью 18356,11 м² и объемом 83756 м³ находящаяся на части земельного участка с кадастровым номером 79:06:2701001:37, расположенного по адресу: Еврейская автономная область, Сидовичский район, п. Приамурский, примерно в 960 м, по направлению на восток от дома 39 по ул. Набережная, (координаты 48°32'34.00"С и 134°55'56.00"В).

$$N_{63} = 83\,756\text{ м}^3$$

$$L_s = 83\,756\text{ м}^3 \times 312,91\text{ руб}/\text{м}^3 = 26\,208\,089,96\text{ руб}$$

$$D = 26\,208\,089,96 + 0 + 0 = 26\,208\,089,96\text{ руб}$$

Результаты расчета ущерба, нанесенного недрам Российской Федерации вследствие безлицензионной добычи общераспространенного полезного ископаемого (песка) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты расчета ущерба

Плоскость	Площадь, м ²	Объем песка, м ³	Сумма ущерба, руб
Насыпь	12 860,46	15 827	4 952 426, 57
Выемка	18 356,11	83 756	26 208 089,96

Обсуждение

Исходя из данного расчета, вследствие незаконной добычи общераспространенного полезного ископаемого (песка), недрам Российской Федерации был нанесен значительный ущерб.

Данные материалы были направлены в адрес правоохранительных органов для принятия мер реагирования.

В настоящее время в отношении недропользователя, осуществлявшего незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых (песок) не было принято никаких процессуальных мер реагирования.

Учитывая непредсказуемую судебную практику по данным вопросам в сфере недропользования, невозможно со стопроцентной уверенностью заявить, что опыт по наделению полномочиями сотрудников органа государственного регионального геологического контроля (надзора) на проведение геодезических работ на местности, где осуществляется незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых, даст положительные результаты и окупаемость затраченных средств из бюджета на обучение специалистов, и покупку специализированного оборудования.

Однако, из расчета следует, что с использованием доказательной базы и более пристальным прокурорским реагированием, есть возможность в судебном

порядке взыскать с недропользователя ущерб, нанесенный недрам вследствие незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Заключение

На мой взгляд, орган, уполномоченный на проведение государственного геологического контроля (надзора) при предоставлении ему дополнительной функции в части осуществления геодезических работ для формирования доказательной базы при незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, сможет успешно представлять в суде доказательную базу указанных нарушений природоохранного законодательства, что в свою очередь может повлечь изменения судебных решений в сторону защиты интересов Российской Федерации в сфере недропользования.

Дополнительно, по моему мнению, данное нововведение будет иметь следующие положительные моменты:

- отсутствие необходимости заключать подрядные договора с частными специализированными организациями, выполняющими геодезические и маркшейдерские работы. Наличие геодезиста и специализированного оборудования в штате надзорного органа позволит проводить геодезические работы без частных организаций, имеющих в основном коммерческий интерес при выполнении геодезических работ;

- оперативное составление доказательной базы (топографические планы местности, расчет ущерба недрам) для правоохранительных органов и органов природоохранной прокуратуры. Для поиска и привлечения специализированных организаций требуется самый главный ресурс – время. В случае несвоевременного привлечения указанных организаций либо вообще отсутствие таковых, недобросовестный недропользователь может избежать ответственности, предусмотренной за самовольную добычу общераспространенных полезных ископаемых;

- из-за отсутствия бюджетных ассигнований у надзорного органа, не представляется возможным привлечь организации, осуществляющие геодезические и маркшейдерские работы;

- снижение случаев самовольной добычи полезного ископаемого за границами лицензионных участков ввиду осуществления надзорными органами геодезических работ, что позволит максимально быстро выявлять и пресекать подобные нарушения.

Настоящая статья, если и не сможет повлиять на существенное сокращение числа случаев незаконной разработки общераспространенных полезных ископаемых, то, по крайней мере, попытается указать на одно из возможных решений данной проблемы. В частности, акцентируется внимание на отсутствие полномочий и опыта у сотрудников органа государственного регионального геологического контроля (надзора) на проведение геодезических работ на местности, где осуществляется незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых, а также существующих недостатках нормативно-правового регулирования Российской Федерации в сфере недропользования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ванеева М. В., Гладнев В. В. Обработка геодезической информации при проектировании разработки общераспространенных полезных ископаемых // Модели и технологии природообустройства (региональный аспект). - 2021. - №. 2. - С. 85-98.
2. Гейдор В. С. и др. Применение беспилотных летательных аппаратов при установлении зон с особым режимом использования и их текущем контроле // Инженерный вестник Дона. - 2019. - №. 1 (52). - С. 132.
3. Григораш А. Е., Гаврилова Е. Д. Необходимость геодезических исследований участка // Universum: технические науки. - 2022. - №. 10-2 (103). - С. 23-25.
4. Добрянский И. А. Анализ применения беспилотного летательного аппарата для маркшейдерского обеспечения открытых горных работ // Развитие современной науки и технологий в условиях трансформационных процессов. - 2022. - С. 318-324.
5. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1.
6. Литвиненко В. Е. Надзор за соблюдением недропользователями законодательства о природопользовании, промышленной безопасности и охране труда // Роль прокуратуры в построении правового государства: история и современность (К 300-летию Российской прокуратуры). - 2022. - С. 82-85.
7. Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».
8. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

© Л. И. Соболев, 2026