

На правах рукописи

Ивчатова Наталья Сергеевна



Разработка содержания и структур регламентов
единой учетно-регистрационной системы
в субъектах Российской Федерации

25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
технических наук

Новосибирск – 2016

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» (СГУГиТ).

Научный руководитель:

кандидат технических наук, профессор Жарников Валерий Борисович.

Официальные оппоненты:

Сизов Александр Павлович, доктор технических наук, старший научный сотрудник, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии», заведующий кафедрой кадастра и основ земельного права;

Щукина Вера Николаевна, кандидат технических наук, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский индустриальный университет», доцент кафедры геодезии и фотограмметрии.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет» (г. Томск).

Защита диссертации состоится 2 февраля 2017 г. в 13.00 час. на заседании диссертационного совета Д 212.251.04 при ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» по адресу: 630108, Новосибирск, ул. Плеханова, д. 10, ауд. 402.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет геосистем и технологий»: <http://sgugit.ru/upload/science-and-innovations/dissertation-councils/dissertations/ivchatov-natalia/>

Автореферат разослан 12 декабря 2016 г.

Ученый секретарь диссертационного совета



Дубровский А. В.

Изд. лиц. ЛР № 020461 от 04.03.1997.
Подписано в печать 28.11.2016. Формат 60 × 84 1/16.
Печ. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ
Редакционно-издательский отдел СГУГиТ
630108, Новосибирск, Плеханова, 10.
Отпечатано в картопечатной лаборатории СГУГиТ
630108, Новосибирск, Плеханова, 8.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Развитие современной рыночной экономики в России обусловило формирование системы учета и регистрации самых разнообразных объектов недвижимости, являющейся важнейшим звеном отечественного рынка недвижимости и функционирующей до настоящего времени в виде двух взаимно дополняющих друг друга автоматизированных комплексов: государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на указанные объекты.

Важность учетно-регистрационных действий с недвижимым имуществом по обеспечению физических и юридических лиц качественными государственными услугами и их дальнейшее совершенствование подчеркивают, в частности, современные законодательные акты: закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон о регистрации), закон «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Вступающий в силу с 01.01.2017 г. Федеральный закон № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) вместо указанных выше Закона о регистрации и Закона о кадастре существенно изменяет национальную учетно-регистрационную систему.

Новый закон нацелен на обеспечение лучшего качества учетно-регистрационных действий с объектами недвижимого имущества на основе реализации более совершенной системы, обеспечивающей высокую технологичность и максимальную оперативность действий, минимизацию технических и кадастровых ошибок, более полное использование профессиональных возможностей специалистов.

Поэтому разработка структуры и основного содержания технологических регламентов подобной информационно-аналитической системы государственных учетно-регистрационных процедур с объектами недвижимого имущества в новых правовых условиях является актуальной научно-технической проблемой.

Степень разработанности темы. Проблема государственного учета и регистрации объектов недвижимого имущества является одной из центральных в теории и практике кадастра недвижимости. Ее обсуждению посвящены фундаментальные труды члена-корреспондента Российской академии наук Варламова А. А., профессоров Гальченко С. А., Лойко И. Ф., Комова Н. В., Кухтина П. В., Хасматулова О. Т., Нагаева Р. Т., Скалабана В. Д., Сизова А. П., Tomson E., Backman M., Mjos Z. B., Osterberg T. и др.

Дальнейшее совершенствование рассматриваемых процедур, приведение их в соответствие с новыми условиями требует продолжения теоретических и экспериментальных исследований в данной сфере, ставшей предметной областью настоящего диссертационного исследования.

Цели и задачи исследования.

Целью исследования является разработка единой системы технологического обеспечения кадастрового учета и регистрации прав на объекты недвижимости.

Основные задачи диссертационного исследования:

- анализ действующей и будущей систем учета и регистрации недвижимости с целью выявления системообразующих элементов и информационно-управленческих связей между ними;
- формирование единой информационно-логической модели и системы учетно-регистрационных процедур с объектами недвижимого имущества на основе компоновки выделенных технологических регламентов в единую систему;
- хронометрические исследования учетно-регистрационных процедур и регламентов с целью временной оптимизации формируемой системы;

– апробация системы учетно-регистрационных процедур и разработка рекомендаций по ее практическому использованию в субъекте Российской Федерации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в распространении принципов формирования единого геоинформационного пространства для современных систем государственного кадастра недвижимости и государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, выразившегося в разработке модели и единого технологического комплекса осуществления учетно-регистрационных процедур с объектами недвижимости в соответствии с Законом № 218-ФЗ. При этом впервые:

– определены технологические возможности объединения систем кадастра и реестра прав на объекты недвижимого имущества;

– выделена и определена роль технологических регламентов в указанных системах;

– разработана и реализована инфологическая модель единой системы учетно-регистрационных процедур.

Теоретическая и практическая значимость работы.

Теоретическая значимость работы:

– реализована идеология единого геоинформационного пространства в кадастре на примере объединения решения двух классов задач: кадастрового учета объектов недвижимости и регистрации юридических прав на них;

– определен и выделен единичный элемент систем учета и регистрации объектов недвижимости – технологический регламент с наиболее вероятным параметром – временем реализации отдельной операции.

Практическая значимость работы: сформирована модель, а на ее основе – практическая система осуществления юридически значимых процедур с объектами недвижимости, обеспечивающая требования и положения современного законодательства и позволяющая проводить кадастровый учет недвижимого

имущества и регистрации прав на него на основе разработанных регламентов в каждом субъекте Российской Федерации.

Методология и методы исследования.

В работе используются общенаучные методы исследования и познания: формализация, системный анализ, индукция и дедукция, благодаря которым произведен теоретический обзор и исследование текущего положения в области учетно-регистрационной системы объектов недвижимого имущества. Используются частнонаучные методы исследования: расчетно-аналитический и вероятностный. Проведен расчет прогнозных объемов учетно-регистрационных действий с использованием «нормального» закона распределения и стандартных отклонений от средних значений с помощью программы Excel. База данных исследования состоит из данных систем государственного кадастра недвижимости, единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Положения, выносимые на защиту:

- методология формирования геоинформационного пространства, обеспечивающего объединение систем государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты недвижимости;
- технологический регламент как базовый элемент учетно-регистрационной системы, определяющий ее требуемые технологические параметры;
- информационно-логическая модель, обеспечивающая формирование единой учетно-регистрационной системы как комплекса технологических регламентов.

Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Результаты диссертационного исследования обсуждались на международных научных конгрессах «Интерэкспо-ГЕО-Сибирь» (2013–2016 гг.), докладывались на научных семинарах кафедры кадастра и территориального планирования СГУГиТ и получили положительную оценку. Особенно высоко специалистами Росреестра и кадастровыми инженерами отмечена своевременность

практических разработок. Все сформулированные теоретические положения получили также положительный отклик.

Апробация результатов исследований, изложенных в диссертации, подтверждается внедрением в производство разработанной системы технологических регламентов на уровне субъекта Российской Федерации в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, а теоретических положений указанной системы – в учебный процесс кафедры кадастра и территориального планирования СГУГиТ.

Публикации по теме диссертации. Основные теоретические положения и результаты исследования представлены в 8 публикациях, из них 2 – в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы из 115 наименований. Общий объем диссертации составляет 131 страницу машинописного текста, содержит 22 таблицы, 11 рисунков, 7 приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, определены цель, задачи, степень проработанности проблемы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

В первом разделе выполнено исследование действующих систем кадастра и регистрации недвижимости, составляющих информационно-правовую основу не только постоянно действующего рынка недвижимости, но и управления соответствующей территорией субъекта Российской Федерации с ее ресурса-

ми, решения задач налогообложения, формирования стратегий развития региональной экономики с использованием бюджетных и инвестиционных возможностей.

Массовая востребованность учетно-регистрационных процедур определила особый порядок их реализации как государственных услуг, оформленных законодательством в области предоставления государственных и муниципальных услуг» и Указом президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Данные государственные услуги по праву зарекомендовали себя в обществе своей необходимостью, доступностью, обеспеченной профессиональной работой территориальных Управлений Росреестра. Так, в 2014 г. в Российской Федерации было осуществлено 25 534 570 регистрационных действий (в Новосибирской области (НСО) – 572 514), в 2015 г. – 25 039 034 регистрационных действий (в НСО – 501 805). Еще более значимый результат ожидается с введением в действие Закона № 218-ФЗ с 01.01.2017 г. Закон объединяет системы учета и регистрации недвижимости, задает правовую основу формирования новой, более экономичной, технологичной и оперативной системы учетно-регистрационных действий. В этой связи возникает актуальная техническая проблема разработки такой системы с использованием известных теоретических разработок и практического опыта в данной сфере, в том числе отдельных компонентов сегодняшних реализуемых Росреестром технологий учетно-регистрационных процедур.

Основными выводами данного раздела стало формулирование задач диссертационного исследования, главной из которых определена задача формирования информационно-логической модели единого технологического процесса учетно-регистрационных процедур, а на ее основе – системы регламентов с базовым параметром – временем его осуществления в современных условиях кадастрового производства.

Во втором разделе на примере Новосибирской области проведена разработка технологического регламента оказания государственной услуги по государственной регистрации недвижимости в отдельном субъекте Российской Федерации.

Структура и содержание указанных технологических регламентов разрабатывались в соответствии:

– с принципами и содержанием базовых положений, вступающих с 01.01.2017 г., Закона № 218-ФЗ;

– с разработанной автором в ходе настоящего исследования моделью единой учетно-регистрационной системы.

Технологический регламент в работе определяется как совокупность последовательных технологических операций, результатом выполнения которых является осуществление какого-то технологического процесса, в данном исследовании – государственной услуги по регистрации недвижимости.

Каждая технологическая операция представлена совокупностью нормированных по числу и времени технологических процедур, т. е. учетных и регистрационных действий специалиста в отношении объекта недвижимости. Примеры подобных процедур, операций и регламентов реализованы в действующих системах кадастра недвижимости и регистрации прав на его объекты, модели которых представлены на рисунках 1, 2.

Основной недостаток указанной системы – в их разобщении, ликвидируемом Законом № 218-ФЗ. Методологически и технологически недостаток устраняется формированием единого геоинформационного пространства, реализуемого единой базой данных и единым комплексом технологических регламентов. Модель объединения систем в единую учетно-регистрационную систему (ЕУРС) показана на рисунке 3.

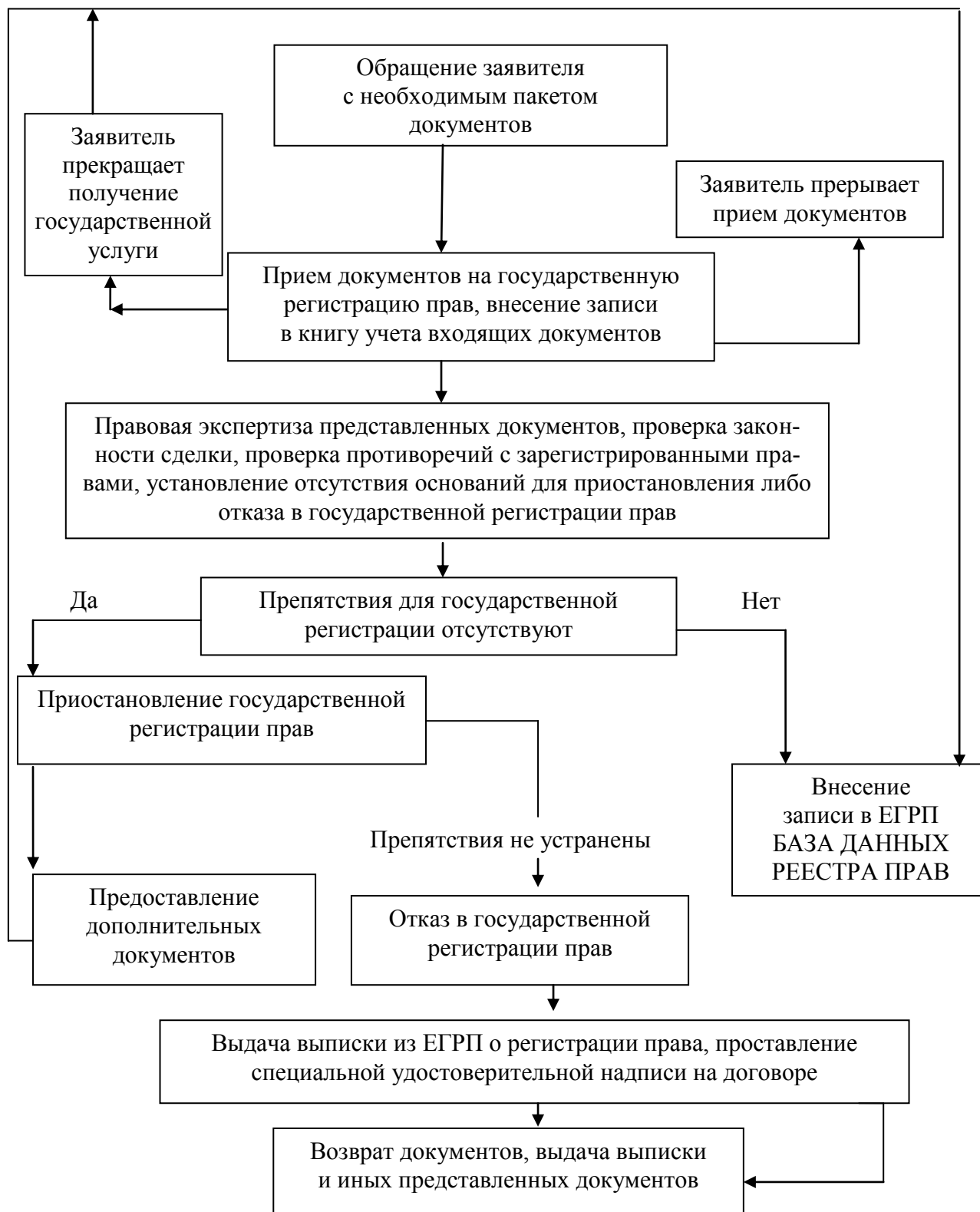


Рисунок 1 – Модель системы регистрации прав

На рисунке 1: ЕГРП – Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

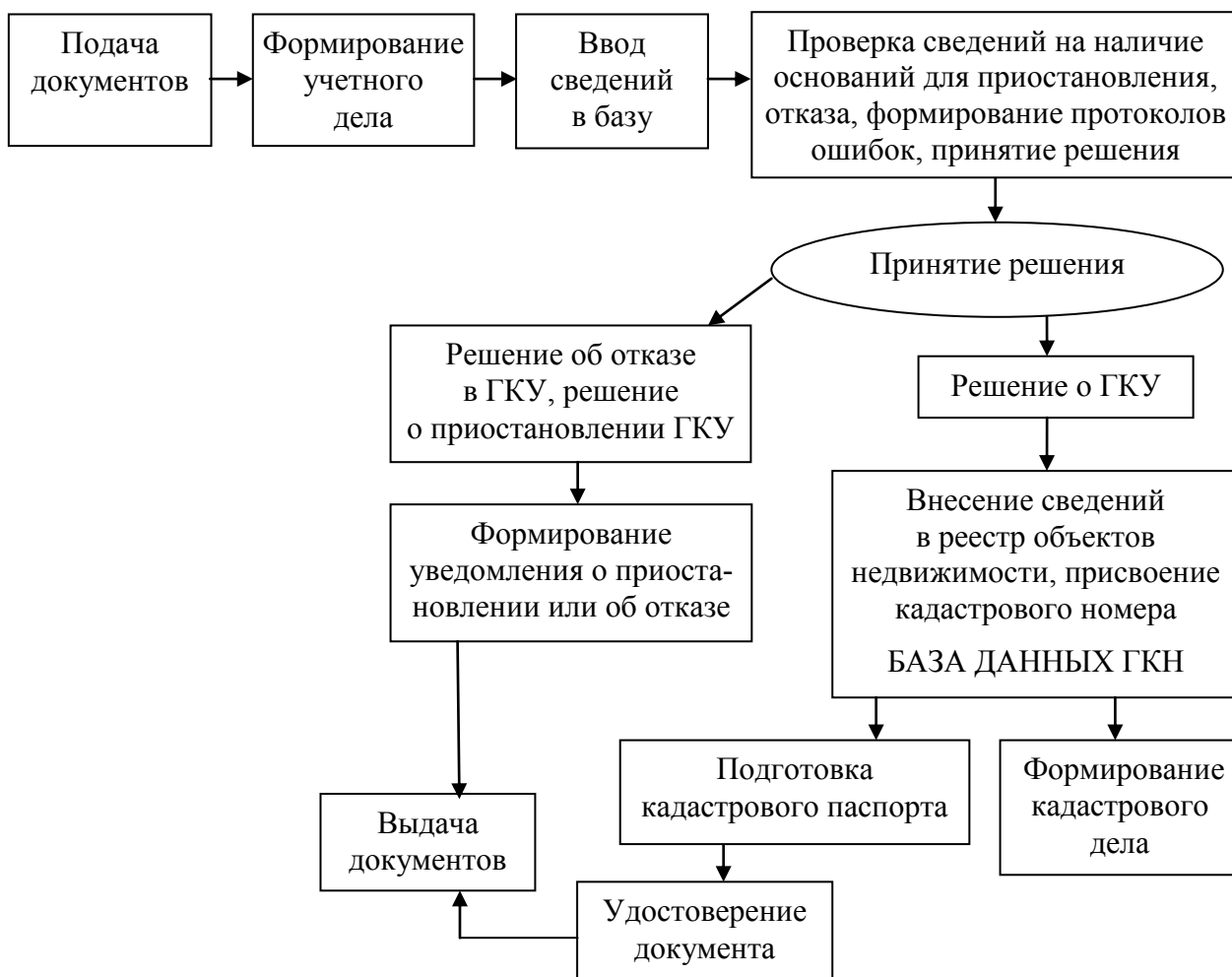


Рисунок 2 – Модель системы Кадастрового учета

На рисунке 2: ГКУ – государственный кадастровый учет.

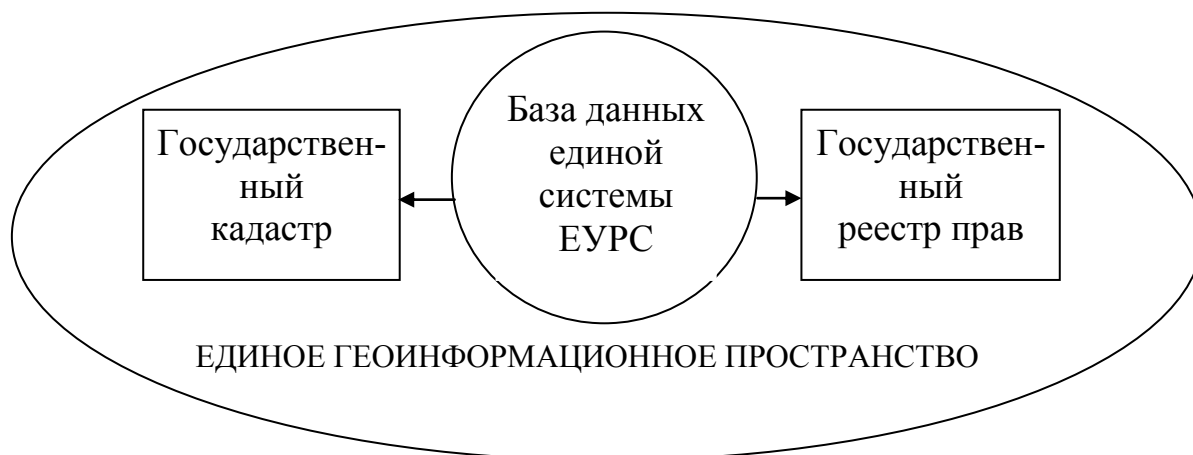


Рисунок 3 – Модель объединенной системы ЕУРС

Основными условиями – критериями формирования единой учетно-регистрационной системы – определены:

– минимизация взаимодействия заявителей с должностными лицами Управления Росреестра;

– обеспечение системы издержек предоставления государственных услуг на основе объединения баз данных государственного кадастрового учета и Единого государственного реестра прав, а также совмещения отдельных функций учета и регистрации;

– повышение производительности труда специалистов за счет внедрения принципа экстерриториальности учетно-регистрационных действий и уменьшения численности персонала.

Актуальность указанных позиций обусловлена требованиями Росреестра (Приказ от 31.03.2015 г. № П/140 «О совершенствовании технологических процессов по реализации функций в сфере государственной регистрации прав, осуществляемых территориальными органами Росреестра»), определившими план мероприятий по оптимизации технологических процессов и конкретные рекомендации по затратам времени на оказание соответствующих государственных услуг (таблица 1).

Таблица 1 – Нормативы времени оказания государственной услуги по регистрации недвижимости, рекомендованные Приказом Росреестра № П/140

Перечень регламентов в составе технологического процесса «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним»	Рекомендуемое Приказом время
Прием документов при личном обращении заявителя	17 мин
Прием документов, поступающих посредством почтового отправления	15 мин
Обработка документов	7 мин
Рассмотрение заявления и принятие решения	47 мин
Обработка документов	4 мин
Выдача документов по результатам предоставления услуги при личном обращении	9 мин

Таблица 1 определяет состав регламентов традиционной системы в соответствии с Законом о регистрации, являющихся основой разрабатываемой нами учетно-регистрационной системы.

В этой связи с целью изучения реальных возможностей достижения требуемых норм времени нами с учетом методических рекомендаций ООО «Центр экономических проектов» (г. Пермь) на площадке Управления Росреестра по Новосибирской области было проведено масштабное экспериментальное исследование действующей системы учетно-регистрационных операций.

В процессе исследований определен ряд негативных факторов, влияющих на качество и сроки учетно-регистрационных операций, в числе которых – административная реформа органов власти, постоянные изменения законодательства, внедрение новых версий программного обеспечения, сокращение штатной численности служащих и т. д.

Одновременно был разработан ряд новаций организационно-технологического характера, среди которых:

- необходимость выделения базовых элементов – регламентов в системе учетно-регистрационных операций, которые, в свою очередь, составляют укрупненные операции – процессы учетно-регистрационной системы;

- с целью оптимизации системы по числу элементов и затратам времени потребовалось выявить основные причины потерь времени и исключить из системы излишние коммуникации;

- расширение числа органов (филиалы Федеральной кадастровой палаты, многофункциональные центры оказания государственных услуг), потребовалось определить место каждого из них в исследуемой системе;

- результаты хронометрических исследований, которые позволили сформировать основу для расчета требуемого числа исполнителей и штатного расписания территориального органа Росреестра в субъекте Российской Федерации.

В результате нами сформирована система критериев разработки регламентов учетно-регистрационной системы, включающая следующие позиции:

– снижение трудоемкости процессов в технологических регламентах:

1) создание условий для минимизации взаимодействия заявителей с должностными лицами, принимающими юридически значимые решения;

2) снижение излишних коммуникаций, дублирующих функций, исключение малоэффективного труда;

– минимизация затрат на реализацию технологических регламентов:

1) сокращение расходов на открытие новых помещений для размещения работников путем обеспечения использования информационных технологий, организации логистических схем;

2) снижение численности сотрудников, не обеспеченных нагрузкой;

3) сокращение сроков предоставления государственных услуг.

На рисунке 4 представлены основные причины потерь рабочего времени.



Рисунок 4 – Основные причины потерь рабочего времени

Фрагмент результатов эксперимента приведен в таблице 2.

Таблица 2 – Пример регистрации конкретного результата хронометражного исследования. Наблюдательный лист хронометражной карты по технологическому регламенту «Выдача документов по результатам предоставления государственной услуги»

Наблюдательный лист хронометражной карты											
Наименование государственной услуги: Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним											
Наименование регламента: Выдача документов по результатам предоставления государственной услуги											
№ п/п	Фактический номер	Наименование действия	Фиксажные точки		Индекс времени	Номер запроса					Фактор, влияющий на продолжительность действия
			Начало действия	Окончание действия							
1.7.1	Выдача документов при личном обращении заявителя					0,25	0,15	0,12	0,30	0,17	

Таким образом, рекомендованные приказом Росреестра № П/140 нормы времени технологических операций в ходе эксперимента достичь не удалось, в том числе из-за их некорректности действий, поскольку такие операции не учитывали целого ряда регистрационных действий. Данный аспект был детально проработан на примере деятельности территориального Управления Росреестра по субъекту Российской Федерации (таблица 3).

Оптимизация штатной численности сотрудников рассмотрена нами на примере ряда территорий Сибирского региона (Кемеровской, Омской, Томской и Новосибирской области) в рамках межрегионального учетно-регистрационного центра (МУРЦ), который предполагалось создать на территории Сибирского Федерального округа.

Таблица 3 – Несоответствия норм времени, предложенных в технологических схемах Росреестром, нормам времени выполнения комплекса технологических операций в Управлении Росреестра по Новосибирской области

Перечень технологических регламентов в составе технологического процесса «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним»	Затрачиваемое время в НСО, мин	Рекомендуемое Приказом время, мин
Прием документов при личном обращении заявителя	34	17
Прием документов, поступающих посредством почтового отправления	15	15
Обработка документов	9	7
Рассмотрение заявления и принятие решения	52	47
Обработка документов	15	4
Выдача документов по результатам предоставления услуги при личном обращении	*	9
* – данная услуга предоставлялась филиалом Кадастровой палаты		

В расчетах использованы ведомственные данные о 5 206 010 совершенных действий по оказанию государственных услуг за 2010–2014 гг. На каждый год указанного периода рассчитан интегральный показатель τ , отражающий норму дел на одного регистратора в отчетный год.

Обоснование оптимальной штатной структуры основано на расчете прогнозных объемов учетно-регистрационных действий (интегральный показатель τ) с использованием «нормального» закона распределения, а также стандартных отклонений от средних значений этих объемов за период 2010–2014 гг. Стандартные отклонения определены в абсолютных величинах и в процентном отражении:

$$\tau_{(a,t)} \forall \varepsilon_{(i)}, \quad (1)$$

где a – набор действий, характеризующийся t – временем оказания государственной услуги;

ε – множество обращений в уполномоченные органы, описываемое следующим уравнением:

$$f(\delta) = \int \frac{df(\delta)}{d\varepsilon}, \quad (2)$$

где $f(\delta)$ – является непрерывной функцией и определяется как производная от интегрального закона распределения.

Расчет стандартного отклонения для значения интегрального показателя зафиксирован на отметках 18, 10 и 19 % соответственно.

Оптимальное количество регистраторов N рассчитывалось по следующему соотношению:

$$N = \frac{M_{\varepsilon}}{\tau_{\max}}, \quad (3)$$

где M_{ε} – наиболее вероятная величина регистрационных действий в территориальных органах, определяемая по формуле

$$M_{\varepsilon} = \int_0^{\infty} \varepsilon f d\varepsilon, \quad (4)$$

где εf может иметь вид:

$$\frac{1}{S\sqrt{2\pi}} e^{-\frac{(s-\mu)^2}{2S^2}}, \quad (5)$$

где s – стандартное отклонение;

μ – среднее значение регистрационных действий;

τ_{\max} – максимальный интегральный показатель регистратора на эпохи наблюдений (в нашем случае – период 2010–2014 гг.).

Полученные результаты свидетельствуют о возможном сокращении штатной численности территориальных органов Росреестра и возможности перераспределения нагрузки (таблица 4).

Полученная в результате расчетов по оптимизации штатной численности сотрудников при введении регламентов единой учетно-регистрационной системы разница в численности сотрудников территориальных органов Росреестра

на 2014 г. (оказывающих государственные услуги) и расчетной численности сотрудников, обеспечивающих наиболее вероятный объем регистрационных действий по Омской, Томской, Кемеровской и Новосибирской областях, составила 71, 15, 98 и 35 соответственно. В связи с этим численность сотрудников данных территориальных органов может быть совокупно сокращена на 219 человек (специалистов-регистраторов).

Таблица 4 – Численность специалистов, которые обеспечивают выполнение среднего значения объема работ в регистрирующих органах субъектов Российской Федерации

	Омская область	Томская область	Кемеровская область	Новосибирская область	Всего
Численность территориального органа, обеспечивающая 75 % заявок	126	76	99	149	
Численность на 2014 г.	197	91	197	184	
Сокращение территориального органа	71	15	98	35	219

Результаты разработки технологических регламентов единой учетно-регистрационной системы приведены в таблице 5.

При этом Новосибирская область, несмотря на указанную выше максимальную вариабельность средней величины прогнозного объема регистрационных действий, находится лишь на третьем месте по данной процедуре (возможному сокращению сотрудников) после Кемеровской и Омской областей, в то время как Кемеровская область, по которой получена минимальная вариабельность данного интегрального показателя, находится на первом месте.

В третьем разделе приведена модель единой учетно-регистрационной системы, в основе которой положена и реализующая ее модель систем кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество разработанных регламентов (рисунки 5).

Таблица 5 – Результаты разработки технологических регламентов единой учетно-регистрационной системы

Нормы времени исполнения административных действий, мин	Перечень действий в составе технологического процесса «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним»	Рекомендуемое время, мин Приказ Росреестра	Затрачиваемое время в НСО, мин (2015 г., до оптимизации)	Нормы времени исполнения административных действий, мин (утверждены в июне 2016 г.)
$N_{вр.} = O_{вр.} / K_з.$ $N_{вр.}$ – норма затрат рабочего времени на выполнение единицы работ; $O_{вр.}$ – общее время выполнения единиц работ в соответствии с количеством проведенных замеров; $K_з.$ – количество проведенных замеров времени в ходе хронометражных наблюдений	Прием документов при личном обращении заявителя	17	34	25
	Прием документов, поступающих посредством почтового отправления	15	15	10
	Обработка документов	7	15	10
	Рассмотрение заявления и принятие решения	47	52	41,9
	Обработка документов	4	15	1,1
	Выдача документов	9	–	9

В данной модели система регистрации прав и система кадастрового учета уже не только взаимодействуют в едином процессе оказания соответствующей государственной услуги, но и имеют единую информационную базу, в отличие от действующей модели учетно-регистрационной системы.

Детализированная схема разработанной единой модели учетно-регистрационной системы представлена в диссертации.

В таблице 6 представлена структура разработанного нами технологического регламента оказания государственной услуги по регистрации недвижимости, оптимизированного для новой модели единой учетно-регистрационной системы.

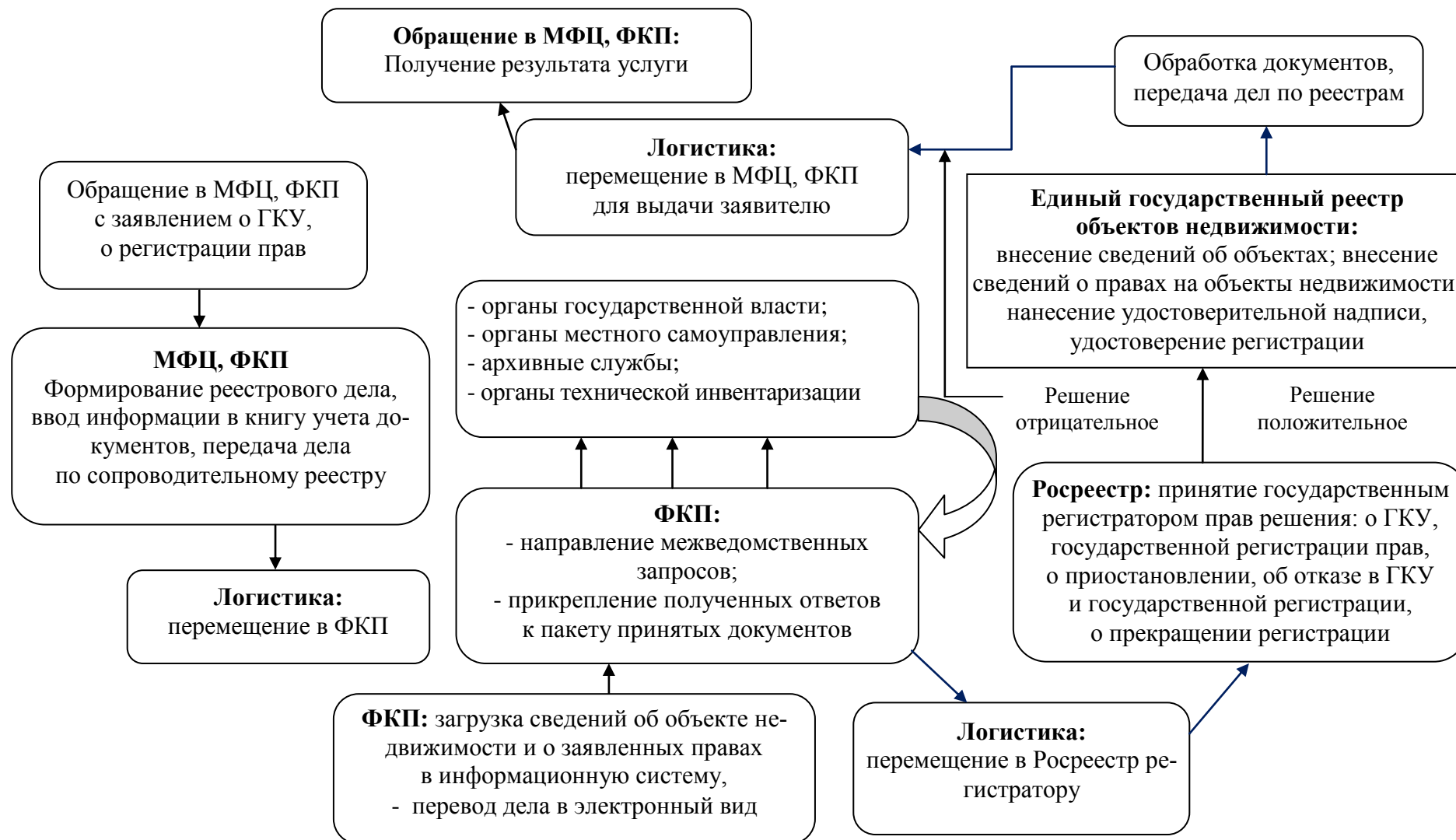


Рисунок 5 – Модель единой учетно-регистрационной системы, обеспечивающая проведение кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество на основе разработанных регламентов

Таблица 6 – Структура технологических регламентов оказания государственной услуги по регистрации недвижимости, разработанных для модели единой учетно-регистрационной системы

Перечень технологических регламентов в составе технологического процесса «Государственная регистрация недвижимости»	Затрачиваемое время в НСО
Прием документов на государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав (МФЦ, Кадастровая палата)	17 мин
Логистика перемещения документов (МФЦ, Кадастровая палата – Росреестр) в бумажном виде	Не более 1 рабочего дня
Обработка документов (Кадастровая палата, только в электронном виде, обработка электронных пакетов документов)	16 мин
Рассмотрение заявления и принятие решения	70 мин
Логистика перемещения документов (Росреестр – МФЦ, Кадастровая палата)	Не более 1 рабочего дня
Выдача документов по результатам предоставления услуги при личном обращении	9 мин
Срок оказания государственной услуги по регистрации недвижимости	112 мин, 2 рабочих дня – логистика

Представленные в исследовании регламенты включают шесть основных позиций, две из которых – логистика перемещения документов между Управлением Росреестра, филиалом Кадастровой палаты и МФЦ. Данные технологические операции осуществляются с наибольшими временными затратами. Однако, в целом время оказания госуслуги по регистрации недвижимости соответственно данному технологическому регламенту в рамках новой модели единой учетно-регистрационной системы (2 дня 112 мин) более чем в два раза меньше оказания той же государственной услуги соответственно действующим в НСО технологическому регламенту и современной модели учетно-регистрационной системы в настоящее время (составляет порядка 7 дней).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании осуществлено решение актуальной научно-практической задачи – объединение существующих в настоящее время двух государственных систем по операциям с недвижимостью: государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав, что обеспечивает более качественное и своевременное предоставление государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета.

Итоги диссертационного исследования – основные научные и практические результаты, состоят в следующем:

- выявлено современное значение государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав объектов недвижимости, определены технологические возможности их объединения в едином геоинформационном пространстве;

- определена роль технологических регламентов, выделена их система, ставшая основой информационно-логической модели единой учетно-регистрационной системы и реализующая единый комплекс операций по учету и регистрации объектов недвижимости;

- хронометрически установлены временные нормы на совершение технологических операций и регламентов при проведении учетно-регистрационных работ.

В диссертационном исследовании разработаны рекомендации по совершенствованию учета и регистрации объектов недвижимости, в том числе с учетом опыта производственного внедрения выполненных разработок. Рекомендации содержат методологию формирования технологического процесса в территориальных органах Росреестра.

Перспективами развития полученных результатов является их практическое внедрение в учетно-регистрационном органе, что создаст базовую платформу для единства технологических процессов и унификации совершаемых операций специалистами.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ
ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1 Жарников, В. Б. Основные проблемы и положения создания единой учетно-регистрационной системы в Российской Федерации [Текст] / В. Б. Жарников, Н. С. Ивчатова // Известия вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – № 4/С. – 2014. – С. 170–174.

2 Ивчатова, Н. С. Оптимизация технологических процессов в федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и федеральной кадастровой палате при создании единой учетно-регистрационной системы [Текст] / Н. С. Ивчатова // Известия вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – № 5/С. – 2015. – С. 160–165.

3 Ветошкин, Д. Н. Реализация принципа «Одного окна» в системе государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество на примере Новосибирской области [Текст] / Д. Н. Ветошкин, Н. С. Ивчатова, И. В. Пархоменко // Вестник СГГА. – 2011. – Вып. 4 (14). – С. 116–121.

4 Ивчатова, Н. С. Организационно-технологические предпосылки создания межрегионального учетно-регистрационного центра на территории Новосибирской области [Текст] / Н. С. Ивчатова // Вестник СГГА. – 2014. – Вып. 1 (25). – С. 8–10.

5 Ивчатова, Н. С. Правовые основы создания единой учетно-регистрационной системы в Российской Федерации [Текст] / Н. С. Ивчатова // Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2014. X Междунар. науч. конгр. : Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью» : сб. материалов в 2 т. (Новосибирск, 8–18 апреля 2014 г.). – Новосибирск : СГГА, 2014. Т. 3. – С. 18–27.

6 Ивчатова, Н. С. Анализ экономической составляющей и оптимизация штатной численности территориальных органов Росреестра при создании ре-

гистрационного кадастрового центра в Новосибирской области [Текст] / Н. С. Ивчатова // Вестник СГГА. – 2015. – Вып. 1 (29). – С. 71–82.

7 Ивчатова, Н. С. Необходимость создания регламентов при осуществлении учетно-регистрационных действий территориальными органами Росреестра и подведомственными Росреестру учреждениями [Текст] / Н. С. Ивчатова // Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2015. XI Междунар. науч. конгр. : Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью» : сб. материалов в 4 т. (Новосибирск, 13–25 апреля 2015 г.). – Новосибирск : СГУГиТ, 2015. Т. 3. – С. 33–45.

8 Ивчатова, Н. С. Сравнительный анализ учетно-регистрационных систем недвижимости в различных странах [Текст] / Н. С. Ивчатова // Интерэкспо ГЕО-Сибирь-2016. XII Междунар. науч. конгр. : Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью» : сб. материалов в 3 т. (Новосибирск, 18–22 апреля 2016 г.). – Новосибирск : СГУГиТ, 2016. Т. 2. – С. 3–12.