

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования



«Тульский  
государственный  
университет»  
(ТулГУ)



Проспект Ленина, д. 92, г. Тула, 300012  
Тел. (4872) 73-44-44, факс (4872) 35-81-81  
e-mail: info@tsu.tula.ru, http://tsu.tula.ru

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе

доктор технических наук, профессор

Воробейлин Михаил Сергеевич



*М. В. 2021* № *01/187*

на № 01.05/4/26 от 15.10.2021

» 11 » 2021 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тульский государственный университет» на диссертацию Стегниенко Елены Сергеевны на тему: «Разработка и исследование информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании», представленную на соискание ученой степени кандидата технических наук по специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

#### Актуальность темы исследования.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальные образования (МО) реализуют на своих территориях самоуправление. Для осуществления множества жизнеобеспечивающих функций при решении социально-экономических задач администрации МО используют местные бюджеты, пополнение которых обеспечивает инвестиционную возможность решения таких задач. Одна из основных возможностей пополнения местных бюджетов - сбор налогов от пользования недвижимым имуществом.

Как показывает практика, значительная часть объектов недвижимости не облагается налогами по различным причинам, в их числе:

1. Недостаточно полная постановка объектов недвижимости на государственный кадастровый учет и отсутствие регистрации прав собственности на них.

В Х М 01.05/4/57  
ДАТА 07.12.2021

2. Сведения, внесенные в государственные реестры, часто не соответствуют фактическим.

3. В информационном взаимодействии между органами государственной власти и местного самоуправления существуют системные ошибки, которые влекут за собой неправомерные исключения объектов недвижимости из налогооблагаемой базы.

В связи с этим, местные бюджеты, не допуская поступления от земельно-имущественных налогов, зачастую находятся в состоянии дефицита средств для реализации своих функций. В целях устранения существующих недостатков, необходимо осуществление комплексного анализа и совершенствование информационных учетно-регистрационных систем налоговых органов, органов местного самоуправления и процедуры обмена сведениями между ними в целях разработки технологических решений, соответствующих передовым научным достижениям.

Следовательно, представленная кандидатская диссертация Стегниенко Елены Сергеевны является актуальной.

Структура и объем диссертационной работы изложен с учетом логической последовательности поставленных задач и соответствуют цели исследования. Диссертация состоит из введения, 4 разделов, заключения, списка использованной литературы и включает 8 таблиц, 40 рисунков.

Представленные научные положения и основные выводы по работе докладывались на конференциях различного уровня, и получили всестороннее освещение в научных статьях. По теме диссертации опубликовано 10 научных работ, 3 из которых - в изданиях, входящих в перечень российских рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

#### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.**

Для достижения поставленной цели в диссертационном исследовании автор, на основе внушительного объема научных источников, всестороннего анализа межведомственного информационного взаимодействия органов власти при местном земельно-имущественном налогообложении, его программного обеспечения, выявила существующие недостатки и обосновала необходимость создания информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании.



Внедрение разработанной модели в практику земельно-имущественных отношений позволит повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления и обеспечить устойчивое развитие территории.

#### **Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.**

Основные выводы и результаты диссертации обоснованы достаточным объемом статистических данных и корректным применением общих и специальных методов исследований: сравнительно-историческим, классификации, системного анализа и моделирования. На их основе были разработаны: информационная модель земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, модель информационного взаимодействия в рамках администрирования налогов на недвижимое имущество, система принципов взаимодействия учетно-регистрационной и налоговой систем на основе технологии распределенного реестра.

В качестве исходных данных использовались результаты инвентаризации земель г. Новосибирска на примере Дзержинского и Калининского районов (в рамках муниципального контракта между Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ФГБОУ ВО СГУГиТ), а именно: сведения двух разделов Единого государственного реестра недвижимости (реестра объектов недвижимости и реестра прав, ограничений и обременений), информационной системы «Налог-3», ведение которой осуществляет Федеральная налоговая служба.

Результаты исследования внедрены Управлениями Росреестра по Новосибирской и Томской областям, в учебный процесс по направлению подготовки Землеустройство и кадастры.

#### **Научная новизна.**

Диссертационное исследование Стегниенко Елены Сергеевны обладает необходимой научной новизной, сущностное значение которой сводится к следующему:

1. На основе анализа принципов эффективности зарубежных систем земельно-имущественного налогообложения, анализа законодательной и методической базы, существующей в Российской Федерации, разработана информационная модель земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, позволяющая моделировать прогнозируемое увеличение объема поступлений от налогов на недвижимое имущество в местные бюджеты.

2. Разработана новая модель информационного взаимодействия в рамках администрирования налогов на недвижимое имущество с использованием технологии распределенного реестра, основным преимуществом которой является система перманентного автоматизированного мониторинга корректности сведений, что позволит значительно сократить количество допускаемых ошибок, и, вследствие этого, увеличить собираемость земельно-имущественных налогов в муниципальном образовании.

3. Предложена система принципов такого информационного взаимодействия, позволяющая повысить эффективность процедуры налогообложения недвижимого имущества посредством согласованности и распределения полномочий между его участниками.

#### **Теоретическая и практическая значимость исследований.**

Теоретическая значимость исследования состоит в глубоком анализе информационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании на примере Российской Федерации, развитых зарубежных стран, а также анализе разработанных информационных моделей, позволяющих оптимизировать данный механизм и повысить показатели собираемости налогов.

Практическая значимость диссертационной работы определяется реализацией предложенных модели земельно-имущественного налогообложения и модели информационного взаимодействия органов власти при таком налогообложении и возможностью использования разработанных моделей другими муниципальными образованиями Российской Федерации при внедрении современных информационных технологий.

Теоретические и экспериментальные исследования позволили автору обосновать оптимальную модель земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, модель информационного взаимодействия органов при таком налогообложении с системой принципов их построения, функциональных возможностей, позволяющих обеспечить финансирование проведения комплексных кадастровых работ и их геодезического обеспечения за счет увеличения числа объектов земельно-имущественных налогов, а, следовательно, и увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты.



**Значимость полученных автором диссертации результатов для развития соответствующей отрасли науки.**

Полученные теоретические и практические результаты имеют существенное значение для отрасли технических наук 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

В целом представленная диссертационная работа является законченным самостоятельным исследованием, имеет научную новизну, теоретическую и практическую значимость. Диссертация написана грамотным научным языком, логична, текстовый, иллюстративный материал и стиль рецензируемой работы, соответствует требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Несмотря на имеющиеся достоинства диссертационной работы, имеется ряд замечаний:

1. Вызывает сомнения выбор конкретных зарубежных стран в рамках сравнительного анализа систем земельно-имущественного налогообложения. Возникает вопрос, в какой степени обоснованы выводы по результатам анализа, если были рассмотрены не все, а именно эти варианты систем?

2. При расчете упущенной выгоды местных бюджетов в апробации предложенных моделей были использованы только земельные участки, находящиеся в собственности физических лиц. Целесообразно было бы провести расчеты по всем категориям собственников или же более полно аргументировать свою позицию.

3. На странице 89 диссертации автором предлагается использовать при проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости технологии BIG DATA и нейронные сети, однако, не описывается инвестиционная основа таких внедрений.

Вместе с тем, основные выводы диссертации имеют доказательный характер и нашли научное подтверждение в ходе апробации работы. Указанные недостатки не снижают общий уровень выполненного диссертационного исследования, а подчеркивают современную значимость решаемых задач.

**Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.**

Результаты проведенных исследований могут быть применены муниципальными образованиями, органами государственной власти и местного самоуправления в целях формирования корректной налогооблагаемой базы по земельно-имущественным

налогам, что позволит повысить собираемость налогов и направить их на пополнение местных бюджетов.

Содержание автореферата в целом соответствует основным положениям, результатам, выводам и рекомендациям, содержащимся в диссертации. Опубликованные работы достаточно отражают основные результаты исследований, выполненных в рамках подготовки диссертации.

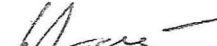
Диссертация соответствует следующим областям исследования: 5 – Принципы сбора, документирования, накопления, обработки и хранения сведений о земельных участках. Разработка единой методики по ведению земельного кадастра; 7 – Информационное обеспечение Государственного земельного кадастра паспорта научной специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

#### **Заключение.**

Диссертация Стегниенко Елены Сергеевны, выполненная на тему: «Разработка и исследование информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании» является научно-квалификационной работой, в которой разработаны новые научно обоснованные технологические решения, включающие: информационную модель земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, систему принципов взаимодействия учетно-регистрационной и налоговой систем, модель информационного взаимодействия в рамках администрирования налогов на недвижимое имущество, которые позволят увеличить собираемость земельно-имущественных налогов для решения социально-экономических задач МО, что соответствует п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней» ВАК Минобрнауки РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Стегниенко Елена Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата технических наук по специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры геоинженерии и кадастра, протокол № 9 от «18» ноября 2021 года.

Заведующий кафедрой Геоинженерии и кадастра,

профессор, доктор технических наук, доцент  Басова Ирина Анатольевна

Шифр специальности, по которой защищена диссертация: 1.6.21. Геоэкология