

О Т З Ы В

официального оппонента доктора технических наук, профессора
Сизова Александра Павловича
на диссертацию Стегниенко Елены Сергеевны
на тему: «Разработка и исследование информационной модели земельно-
имущественного налогообложения в муниципальном образовании»,
представленную на соискание учёной степени кандидата технических наук
по специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Актуальность темы исследования.

Наличие достоверных и полных сведений об объектах недвижимости в государственных информационных реестрах предопределяет реализацию в таком государстве принципа законности, эффективной политики, решение социально-экономических задач общества, соблюдение прав каждого собственника.

Как показывает практика, в Российской Федерации такого уровня развития Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и смежных реестров на данном историческом этапе развития не удалось достичь. Часть объектов недвижимости не поставлена на государственный кадастровый учёт, сведения ЕГРН зачастую не соответствуют фактическим в связи с уровнем технологий, используемых при государственном кадастровом учёте, кадастровой оценке, часть сведений искажается при межведомственной передаче информации.

Первоочередным решением названных проблем является систематическое проведение комплексных кадастровых работ в муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», с целью учёта всех объектов недвижимости. Однако, оно не может быть реализовано по причине отсутствия достаточного финансирования.

В целях совершенствования существующих механизмов учёта объектов недвижимости, регистрации прав на них, их налогообложения представляются необходимыми разработка технологических решений и предложение новых способов их финансирования. Для этого следует провести реформирование систем, как минимум, трех структур власти: органов местного самоуправления, учётно-регистрационных и налоговых органов, а также использовать современные технологии применительно к:

- проведению комплексных кадастровых работ;
- государственной кадастровой оценке;
- сбору, внесению и хранению сведений в ЕГРН;
- информационному взаимодействию субъектов власти.

Таким образом, разработка информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, модели взаимодействия государственных структур в процессе такого налогообложения является важнейшей производственной задачей для социального, экономического и пространственного развития России.

Исходя из вышеизложенного, представленная на рецензию кандидатская диссертация Стегниенко Е.С. выполнена на актуальную тему и, несомненно, представляет, как теоретический, так и практический интерес.

В Х № 01. 05/4/49
ДАТА 29.11.2021

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

– информационно-аналитическим обзором и анализом существующей системы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления при администрировании налогов на недвижимое имущество в РФ, в результате которых выявлены её основные недостатки и сделаны выводы о необходимости перехода на современные технологические решения, а именно – на распределенный реестр;

– применением в качестве эмпирической базы исследования материалов инвентаризации земель города Новосибирска, осуществляемой в рамках муниципального контракта между Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ФГБОУ ВО СГУГиТ;

– разработкой информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, позволяющей модернизировать существующие механизмы через выделение финансирования на пополнение базы объектов налогообложения посредством проведения комплексных кадастровых работ;

– разработкой принципов взаимодействия налоговой и учётно-регистрационной систем, позволяющих разработать саму модель их информационного взаимодействия, основывающуюся на технологии распределенного реестра;

– апробацией разработанных моделей земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании и информационного взаимодействия органов власти при таком налогообложении на территории Дзержинского и Калининского районов города Новосибирска.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается проработкой и анализом разнообразных источников по теме работы, применением разнородных актуальных исходных данных, материалов и сведений.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.

Выводы и результаты диссертации обоснованы значительным (необходимым и достаточным) объёмом исходной базы материалов, документов и сведений, корректным использованием общих и специальных методов исследований: сравнительно-исторического метода, методов классификации, системного анализа и моделирования.

Для получения достоверных производственных материалов, статистических данных, изучения современных механизмов функционирования систем земельно-имущественного налогообложения проводилась работа с реальными базами данных, применяемых в работе органа местного самоуправления города Новосибирска, Федеральной налоговой службы, Управления Росреестра по Новосибирской области. Разработанные технологические решения были апробированы в двух районах города Новосибирска – Дзержинском и Калининском, а именно была рассчитана упущенная выгода бюджета города Новосибирска в связи с недостатками существующей системы, которые были исправлены разработанными автором моделями.

Таким образом, представленная диссертационная работа имеет достаточную степень апробации.

Научная новизна диссертации заключается в разработке новых технологических решений и принципов, направленных на создание информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании, включающей обеспечение финансирования комплексных кадастровых работ через выделение целевого компонента в системе взимания налога с недвижимого имущества и распределение бюджетных средств, что позволяет в значительной степени повысить эффективность местной земельно-имущественной налоговой системы, обеспечить систематическое пополнение перечня объектов налогообложения.

Теоретическая и практическая значимость исследований.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования не вызывает сомнения, поскольку разработанная автором информационная модель земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании является основой для создания методических и технических рекомендаций по оснащению органов местного самоуправления, налоговых и учётно-регистрационных органов информационным обеспечением, включающим готовые технологические решения их задач применительно к земельно-имущественному налогообложению.

Теоретическая значимость исследования состоит в формировании новых подходов к земельно-имущественному налогообложению в муниципальном образовании, а также к информационному взаимодействию органов государственной власти при таком налогообложении.

Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации.

Содержание автореферата соответствует основным научным положениям, изложенным в диссертационной работе.

По теме диссертации опубликовано 10 научных работ, 3 из которых в изданиях, входящих в перечень российских рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук.

Полученные в ходе диссертационного исследования научные результаты неоднократно обсуждались на различных международных и национальных конференциях.

Вместе с положительной оценкой теоретически и практически значимых научных результатов, полученных в результате исследования, по содержанию кандидатской диссертации имеется ряд замечаний и пожеланий:

– отсутствует чёткий алгоритм перечисления бюджетных средств, полученных от земельно-имущественного налогообложения, на финансирование комплексных кадастровых работ;

– на страницах 87, 88 в описании к рисунку 32 указан объём сведений, получаемый соответствующим субъектом из распределенного реестра в процессе взаимодействия органов власти, однако в тексте эти положения подробнее не раскрываются;

– не рассмотрен вопрос возможной дифференциации результатов расчёта упущенной выгоды для муниципальных образований с различным статусом;

– конспективно рассмотрено научное обоснование дифференцирования налоговых ставок, являющегося мощным инструментом налогообложения и реализуемого на практике во многих случаях достаточно «волюнтаристски».

Необходимо отметить, что указанные недостатки носят дискуссионный характер, не снижающий общий высокий уровень выполненного диссертационного исследования.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Результаты проведенных исследований рекомендуются к применению органами местного самоуправления, учётно-регистрационными и налоговыми органами при осуществлении земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании.

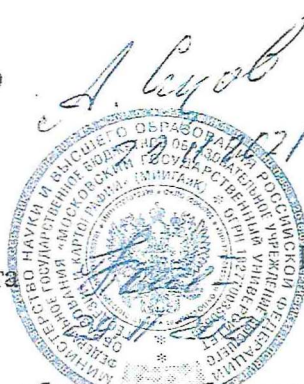
Диссертационное исследование по содержанию и характеру полученных результатов соответствует следующим областям исследования: 5 – Принципы сбора, документирования, накопления, обработки и хранения сведений о земельных участках. Разработка единой методики по ведению земельного кадастра; 7 – Информационное обеспечение Государственного земельного кадастра паспорта научной специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

Заключение.

Таким образом, диссертация Стегниенко Е.С., выполненная на тему: «Разработка и исследование информационной модели земельно-имущественного налогообложения в муниципальном образовании», соответствует п. 9 «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, и является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научно-технической задачи по созданию информационной модели земельно-имущественного налогообложения, которая должна использоваться органами местного самоуправления, органами налоговой и учётно-регистрационной служб для реализации своих полномочий при налогообложении недвижимого имущества в муниципальном образовании, а её автор Стегниенко Елена Сергеевна заслуживает присуждения учёной степени кандидата технических наук по специальности 25.00.26 – Землеустройство, кадастр и мониторинг земель.

Официальный оппонент доктор
технических наук, профессор

23.11.2020



Сизов Александр Павлович

Учёный секретарь Учёного совета

Константинова Нина Ивановна

Информация об оппоненте:

Организация: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК)

Структурное подразделение: кафедра землеустройства и кадастров

Должность: профессор

Почтовый адрес: 105064, г. Москва, Гороховский пер., 4

Телефон: +7 (499) 261-31-52, 8-906-716-27-10

Электронный адрес: ap_sizov@mail.ru

Шифр и наименование специальности, по которой защищена диссертация оппонента:

1.6.15. Землеустройство, кадастр и мониторинг земель